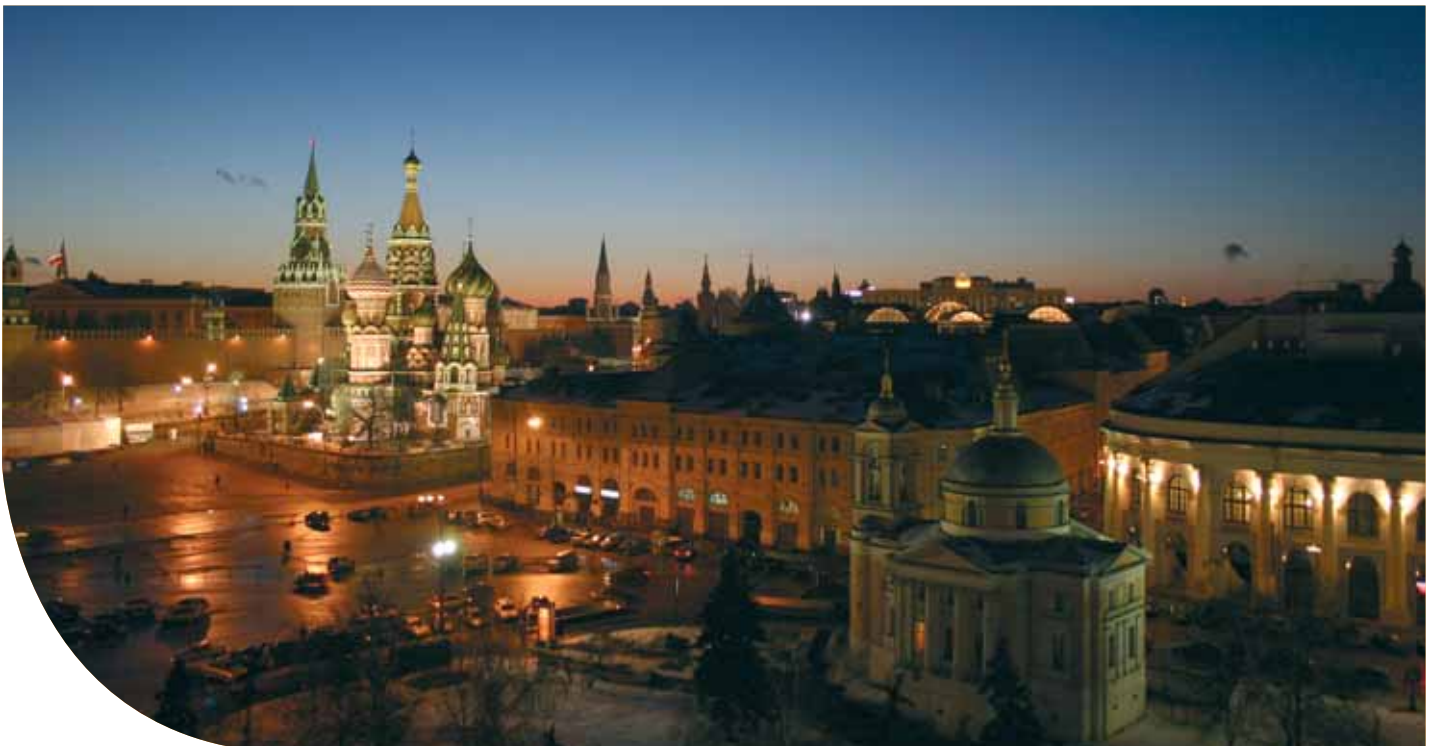


Совместное Осуществление

Руководство для российских компаний



Joint Implementation Handbook for Russian companies

Moscow
2006

БКБ 65.29
С 56

ISBN 5-89564-040-0

Joint Implementation. Handbook for Russian companies.
Moscow, 2006, 60 p.

Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit
Franzjosef Schafhausen
Alexanderstr. 3
10178 Berlin
Tel. +49 30 2850 3660

Deutsche Energie-Agentur GmbH (dena)
Chausseestr. 128a
10115 Berlin
Germany
Tel: +49 (0)30 / 726 16 56 91
Fax: +49 (0)30 / 726 16 56 99
info@dena.de
www.dena.de
www.energieforum.ru

Ministry of Economic Development and Trade (MEDT)
1, 1st Tverskaya-Yamskaya st.,
Moscow, 125993, Russia
www.economy.gov.ru

Non for profit partnership
«National Carbon Sequestration Foundation»
Entrance 6, stroenie 8, 36 Varshavskoe shosse
Moscow, 115230, Russia
Tel./fax: +7 (495) 975 78 35
E-mail: info@ncsf.ru
www.ncsf.ru

Photo at the cover page: www.photocase.com

Совместное Осуществление
Руководство для российских компаний

Москва
2006

ББК 65.29
С 56

Совместное Осуществление. Руководство для российских компаний. – М., 2006. – 60 с.

Задача данного руководства состоит в том, чтобы обобщить и передать потенциальным российским владельцам и разработчикам проектов накопленные знания о механизме Совместного Осуществления. Руководство содержит полезную информацию о процедурах подготовки и регистрации проектов Совместного Осуществления, которые необходимо будет пройти российским компаниям, а также о способах предварительной проверки, позволяющих быстро и эффективно оценить, насколько планируемые инвестиционные проекты подходят для реализации через механизм Совместного Осуществления.

ISBN 5-89564-040-0

Bundesministerium for Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit
Franzjosef Schafhausen
Alexanderstr. 3
10178 Berlin
Tel. +49 30 2850 3660

Deutsche Energie-Agentur GmbH (dena)
Chausseestr. 128a
10115 Berlin
Germany
Tel: +49 (0)30 / 726 16 56 91
Fax: +49 (0)30 / 726 16 56 99
info@dena.de
www.dena.de
www.energieforum.ru

Министерство экономического развития и торговли (МЭРТ)
Россия, 125993, г. Москва,
ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,
www.economy.gov.ru

Некоммерческое партнерство
«Национальная организация поддержки проектов поглощения углерода»
Варшавское ш., д. 36, стр. 8, подъезд 6,
Москва, 115230, Россия,
тел./факс (495) 975 78 35,
e-mail: info@ncsf.ru,
web: www.ncsf.ru

Фотография на обложке: www.photocase.com

Дизайн и компьютерная верстка: ООО «Арткодекс»

Подписано в печать 29.11.2006

Формат 70x100/16.

Бумага офсетная. Печать офсетная. Тираж 1000 экз. Заказ №3096

Отпечатано в ОАО «ИПО Лев Толстой». Тула, ул. Энгельса, 70.

Содержание

1.	Введение	6
2.	Предпосылки использования механизмов Киотского протокола в России	7
3.	Схема разработки ПСО в России	10
3.1.	Основополагающие условия для проектов СО	10
3.2.	Как разработать ПСО, используя Трэк II	13
3.3.	Перспективы Трэка I в России.	16
4.	Направления международного сотрудничества.	19
4.1.	Вид ПСО: Продажа единиц сокращения выбросов.	19
4.2.	Вид ПСО: Прямые иностранные инвестиции.	20
5.	Немецкое законодательство и основные условия	21
6.	Российское законодательство и основные условия	23
6.1.	Общие положения.	23
6.2.	Законодательная база для применения механизма СО.	27
6.3.	Политика энергоэффективности в России.	29
	Приложение 1. Форма предварительной проверки для ПСО	31
	Приложение 1а. Форма расчета сокращений выбросов	36
	Приложение 2. Формат проектно-технической документации для Совместного Осуществления	37
	Приложение 3. Перечень участников рынка проектов СО	46
	Приложение 4. Утвержденные методологии для построения базовой линии и мониторинга для российского рынка проектов Совместного Осуществления.	55

1. Введение

Механизм совместного осуществления (СО) по сокращению выбросов CO₂ и других парниковых газов предоставляет широкие возможности для инвестиций в проекты, связанные с повышением энергоэффективности, энергосбережением, использованием возобновляемых источников энергии.

Совместное Осуществление – один из рыночных механизмов, который в соответствии со статьей 6 Киотского протокола позволяет промышленно развитым странам (страны Приложения 1 РКИК) совместно разрабатывать проекты по сокращению выбросов парниковых газов. Киотский протокол был принят на третьей сессии Конференции Сторон РКИК (КС-3) в декабре 1997 года и вступил в силу в феврале 2005 года, после его ратификации Российской Федерацией. В Протоколе промышленно развитые страны (страны Приложения Б РКИК) взяли на себя количественные обязательства по ограничению и сокращению выбросов парниковых газов в период до 2012 года. В качестве возможных способов выполнения этих обязательств Протокол предлагает три основных рыночных механизма: Совместное Осуществление (СО), механизм чистого развития (МЧР) и торговля выбросами.

Механизм СО может быть применен в том числе и для российских проектов. Чтобы использовать этот механизм и создавать на базе конкретных инвестиционных проектов единицы сокращения выбросов (ЕСВ) для торговли, необходимо следовать специальным правилам и процедурам для проектов СО (ПСО), чтобы показать дополнительную сокращения выбросов парниковых газов.

Задача данного руководства состоит в том, чтобы обобщить и передать потенциальным российским владельцам и разработчикам проектов накопленные знания о механизме ПСО и тем самым повысить эффективность использования этого механизма при планировании и осуществлении их инвестиционных стратегий. Руководство со-

держит полезную информацию о процедурах подготовки и регистрации проектов Совместного Осуществления, которые необходимо будет пройти российским компаниям, а также о методах предварительной проверки, которые позволяют достаточно быстро и легко оценить совместимость планируемых к реализации инвестиционных проектов с механизмом СО. Данное руководство поможет российским компаниям идентифицировать и осуществлять инвестиционные проекты в области энергоэффективности, энергосбережения, использования возобновляемой энергии. Его цель – стимулировать немецко-российское сотрудничество в области технологий, способствовать экономическому росту и развитию соответствующих компаний. Руководство разработано на базе Регионального руководства о процедурах совместного осуществления проектов в Балтийском регионе, которое было подготовлено в 2005 году в рамках Энергетического сотрудничества стран Балтийского региона (БАСРЕК¹) (подробности см. на сайте www.basrec.org).

В дополнение к региональному руководству БАСРЕК, которое объясняет основные правила, терминологию и процедуры ПСО, а также дает краткий обзор европейской схемы торговли выбросами и МЧР (механизм чистого развития – второй механизм гибкости Киотского протокола, основанный на проектном подходе к сокращению выбросов и предназначенный для развивающихся стран), данное руководство предлагает конкретные подходы к разработке ПСО в соответствии с правилами ПСО в России, действующим российским законодательством и представляет обзор по всем ведомствам и организациям, которые имеют непосредственное отношение к разработке и осуществлению ПСО в России.

¹ Членами БАСРЕК являются Дания, Эстония, Финляндия, Германия, Исландия, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия и Швеция.

2. Предпосылки использования механизмов Киотского протокола в России

Россия обладает колоссальным потенциалом для сокращения выбросов парниковых газов, в особенности за счет реализации мер по энергоэффективности, энергосбережению и использованию возобновляемой энергии. Несмотря на то, что участие в ПСО является добровольным для всех стран и юридических лиц, механизм СО открывает для многих российских компаний возможность привлечения иностранных финансовых ресурсов для практического использования их индивидуального потенциала сокращения выбросов ПГ. Механизм СО поможет компаниям:

- преодолеть недостаток финансовых ресурсов для реализации проектов;
- повысить экономическую эффективность (окупаемость) проектов;
- разработать и внедрить современные высокие технологии.

Широкое использование механизма СО позволит ускорить модернизацию российской энергетики, промышленности и комму-

нального хозяйства, будет способствовать сбережению дефицитных и ценных источников энергии, приведет к росту внутреннего спроса на энергоэффективные технологии и услуги по повышению энергоэффективности, создаст новые возможности для развития бизнеса российских компаний. Наконец, реализация проектов СО обеспечит реальное сокращение выбросов парниковых газов, и тем самым поможет России выполнить обязательства по смягчению изменений климата, сохранив имеющийся у России запас единиц установленного количества (ЕУК).

Участие Российской Федерации в Киотском протоколе требует решения ряда задач, связанных с формированием соответствующей институциональной инфраструктуры и обеспечением соответствия требованиям Киотского протокола.

В феврале 2005 года Правительство РФ приняло Комплексный план действий по реализации в Российской Федерации Киотского

Механизм Совместного Осуществления

Основная идея механизма ПСО заключается в осуществлении соответствующих инвестиционных проектов в стране Приложения 1 (так называемая «Принимающая сторона»), используя инвестиции другой страны Приложения 1. В обмен на свои инвестиции инвестор получает единицы сокращения выбросов (ЕСВ), образовавшиеся в результате реализации проекта. Механизм предусматривает передачу и приобретение ЕСВ в период 2008–2012 годы. Ранние сокращения могут быть проданы как эквивалентное количество ЕУК в случае, если стороны Приложения 1, участвующие в проекте СО, согласны купить и продать такие ранние сокращения.

В отличие от обычных инвестиционных проектов проекты СО должны соответствовать определенным **критериям дополнительности** и пройти специальную процедуру утверждения. Проекты СО должны являться **дополнением к внутренним мерам**, реализуемым в странах Приложения 1 для сокращения выбросов парниковых газов, и должны приводить **к дополнительным сокращениям выбросов парниковых газов по сравнению с тем, что имело бы место в отсутствие проекта**.

протокола к РКИК ООН. План является всеобъемлющим и покрывает все требования, касающиеся создания необходимых предпосылок для участия в Протоколе, внутренней политики и мер, национальной системы учета парниковых газов, исторической инвентаризации выбросов парниковых газов (ПГ) начиная с 1990 года, создания национального реестра и стандартов отчетности, отраслевых задач и обязанностей по будущим переговорам, а также механизмов Киотского протокола.

С 2005 года действует новая Межведомственная комиссия по проблемам реализации Киотского протокола в Российской Федерации (МВК), основная задача которой – координировать работу и взаимодействие заинтересованных федеральных министерств и ведомств по вопросам реализации Киотского протокола. Главную роль в работе МВК играет Министерство экономического развития и торговли РФ (МЭРТ). Председателем МВК является зам. Министра экономического развития и торговли РФ Андрей Шаронов.

На своем первом заседании летом 2005 года МВК официально утвердила Комплексный план действий, внося отдельные изменения в сроки реализации предусмотренных в нем мероприятий.

На заседании МВК 14 ноября 2005 года были одобрены проекты трех правительственных распоряжений:

- о порядке разработки, утверждения и контроля за реализацией инвестиционных

проектов в соответствии со статьей 6 Киотского протокола;

- о национальном реестре;
- о национальной системе оценки выбросов и поглощений парниковых газов.

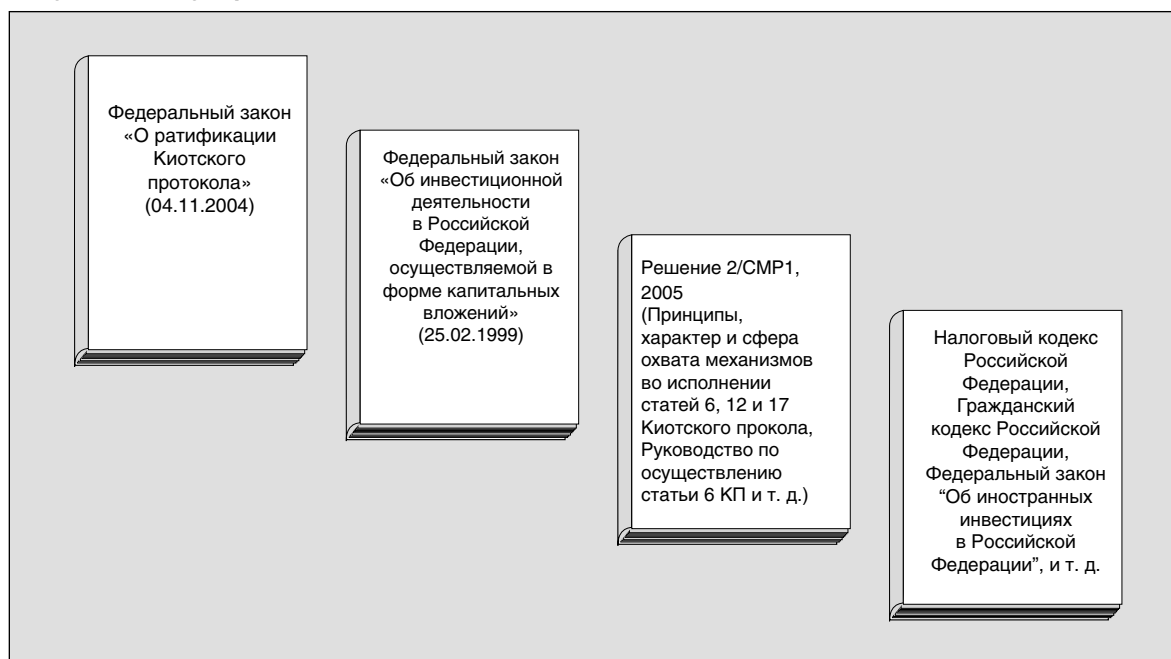
Создание национального реестра углеродных единиц предусмотрено Распоряжением Правительства РФ от 20.02.2006 года. Ответственность за разработку и ведение реестра возложена на Министерство природных ресурсов РФ (МПР).

Распоряжением Правительства РФ от 01.03.2006 года предусматривается создание в России национальной системы оценки выбросов и поглощений (стоков) парниковых газов. Эта работа поручена Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет).

Проект положения о порядке утверждения и регистрации ПСО был разработан Министерством экономического развития и торговли РФ еще в апреле 2006 года, однако до сих пор этот документ находится в стадии обсуждения и согласования между различными министерствами, ведомствами и Правительством РФ. Впрочем, общий подход уже ясен: национальные процедуры ПСО в России будет регулироваться инвестиционным разделом национального законодательства (см. рис. 1)

Федеральный закон об инвестиционной деятельности содержит 23 статьи, которые полностью применимы в том числе и для проектов СО. Что касается Налогового кодекса, то едва ли не треть его статей имеет

Рисунок 1. Регулирование ПСО в России



отношение к ПСО. Тем не менее, применение отдельных статей и параграфов Федерального закона об инвестициях и Налогового кодекса РФ нуждается в дополнительной проработке.

Проект постановления Правительства о разработке, утверждении и контроле за реализацией инвестиционных проектов в соответствии со статьей 6 Киотского протокола предусматривает установление на период 2008–2012 годы. общего лимита на передачу ЕСВ по проектам совместного осуществления согласно статье 6 Киотского протокола в размере 300 млн. т CO₂-эквивалента.

Учитывая, что типичный объем сокращений выбросов парниковых газов для ПСО

составляет 1–5 млн. т. CO₂-эквивалента за период 2008–2012 годы, у России появится возможность реализовать до 300 ПСО.

По-настоящему подготовка к ПСО началась в России в 2005 году. Предыдущие попытки подавать предложения о реализации ПСО, предпринимавшиеся российскими компаниями в 2003–2004 годы, потерпели фиаско ввиду того, что на тот момент Россия еще не ратифицировала Киотский протокол.

Судя по проектным предложениям (большая их часть находится на стадии описания проектной идеи), поданным в МЭРТ инициаторами или инвесторами в 2005 году, ПСО вызывает значительный интерес у компаний в самых различных отраслях (см. таб. 1).

Таблица 1. Предложения по проектам в России за 2005 год

Вид деятельности	Общий ожидаемый объем сокращения выбросов парниковых газов, тыс. т CO ₂ -экв	Общий объем углеродных инвестиций, млн. \$
Улавливание утечек природного газа (метана)	9 994	72,7
Повышение энергоэффективности при производстве энергии	9 120	75,4
Утилизация метана из угольных шахт	600	0,5
Сокращение выбросов парниковых газов в химической промышленности	3 500	4,7
Повышение энергоэффективности в лесной и деревообрабатывающей промышленности	2 386	28,2
Итого:	33 705	239,1

3. Схема разработки ПСО в России

3.1. основополагающие условия для проектов СО

Для участия в ПСО страны Приложения 1 должны соответствовать следующим критериям:

- участвующая сторона является Стороной Киотского протокола;
- назначен уполномоченный национальный орган, который отвечает за утверждение проектов;
- определена национальная квота на выбросы (установленное количество). Для России: годовые выбросы и поглощения парниковых газов по видам и источникам за 1990 и последующие год были подсчитаны, представлены в Секретариат РКИК в стандартном формате (общий формат отчетности), проверены и признаны в соответствии со статьей 3 Киотского протокола;
- создана национальная система учета выбросов и стоков парниковых газов;

- создан национальный реестр для учета установленного количества и проведения транзакций с углеродными единицами со сторонами-участницами;
- ежегодное и своевременное представление в Секретариат РКИК отчета об инвентаризации выбросов парниковых газов.

В зависимости от степени соответствия вышеуказанным критериям (см. рис. 2) для осуществления ПСО страна может выбрать один из двух вариантов: Трэк I либо Трэк II.

Общие базовые элементы цикла ПСО

Вне зависимости от выбранного варианта (Трэка) для разработки и осуществления ПСО есть некоторые общие базовые элементы цикла ПСО, которые необходимо учитывать. Помимо обычных шагов и действий, которые характерны для любого инвестиционного проекта, цикл ПСО включает специфические шаги. Подробно они будут описаны ниже в главах 3.2 и 3.3.

Цикл проекта можно условно разделить на две основные фазы: разработка (см. рис. 3) и реализация (см. рис. 4).

После разработки идеи проекта необходимо оценить ожидаемые сокращения выбросов парниковых газов по проекту, чтобы понять, стоит ли разрабатывать проект дальше. Для этого полезно суммировать идею и концепцию проекта, а также основную информацию, относящуюся к проекту в особый документ Описание идеи проекта (PIN). Этот документ должен содержать краткую и наиболее общую характеристику проекта и его участников, применяемых технологий, а также предварительную оценку ожидаемых сокращений выбросов. Многие потенциальные

Трэк I

Позволяет стороне использовать свои национальные процедуры отбора проектов и оценки сокращения выбросов для осуществления ПСО. Страна может выбрать Трэк I, если она соответствует всем критериям.

Трэк II

Включает в себя международные процедуры для ПСО, которые определяются и отслеживаются Комитетом по надзору за СО (КНСО). Страна должна выбрать Трэк II, если она на данный момент соответствует только некоторым критериям.

Рисунок 2. Критерии соответствия

Полное соответствие (Трэк I)	Частичное соответствие (Трэк II)
<ul style="list-style-type: none"> a. Участие в Киотском протоколе b. Наличие национальной квоты c. Наличие национальной системы оценки выбросов/абсорбции d. Наличие национального реестра для ведения учета национальной квоты e. Предоставление ежегодного отчета об инвентаризации парниковых газов в соответствии с формой f. Учет национальной квоты и предоставление отчета об углеродных единицах 	<ul style="list-style-type: none"> a. Участие в Киотском протоколе b. Наличие национальной квоты d. Наличие национального реестра для ведения учета национальной квоты

покупатели ЕСВ разработали свои форматы этого документа, которые в принципе похожи, но имеют некоторые отличия.

В Приложении 1 к этому пособию содержится примерный формат этого документа, который легко может быть трансформирован в любой из существующих форматов.

Документ описания идеи проекта желательно отдать на рассмотрение потенциальным инвесторам и/или покупателям, чтобы дать им возможность оценить проект.

В случае если оценка оказывается положительной, участники должны обратиться в уполномоченный национальный орган, курирующий вопросы ПСО, или, если такового нет, то к соответствующему министерству, отвечающему за ПСО, и обсудить дальнейшее развитие заявленного проекта как ПСО. Необходимо обсудить такие вопросы, как влияние международной и национальной политики и законодательства, применяемых в

отношении ПСО, а также установить, подходит ли данный проект под критерии ПСО в соответствии с национальными процедурами утверждения проектов.

Большинство потенциальных покупателей наряду с описанием идеи проекта требуют Письмо о поддержке проекта от соответствующих национальных структур: в России – от Министерства экономического развития и торговли. Эти письма нужны для того, чтобы потенциальный покупатель мог удостовериться, что правительство принимающей стороны поддерживает проект. Такие письма уже были подписаны Министерством экономического развития и торговли (г-ном И. Гречухиным) для нескольких ПСО.

Чтобы получить письмо о поддержке, необходимо предоставить в МЭРТ описание идеи проекта и заявление на получение письма поддержки, которое может быть направлено

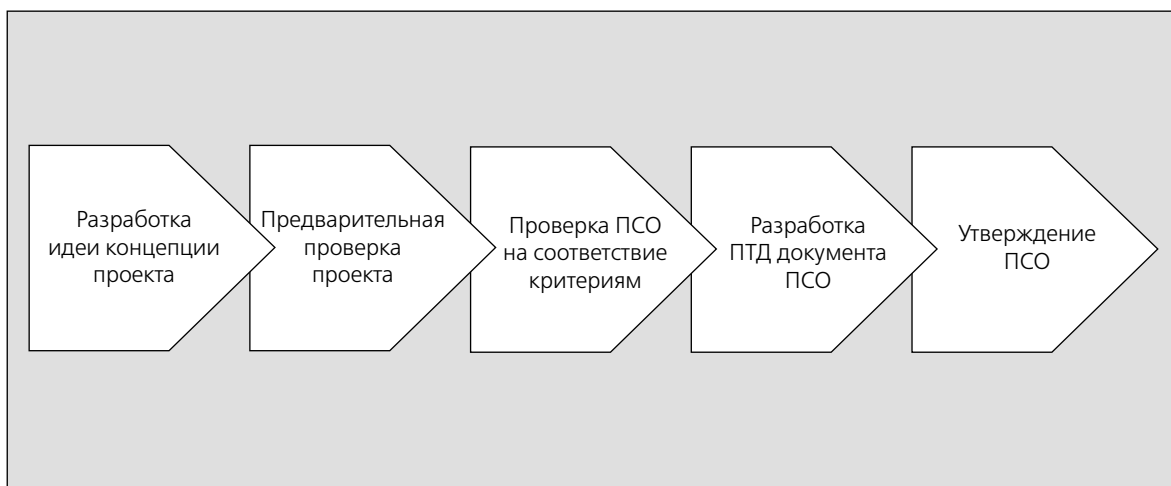
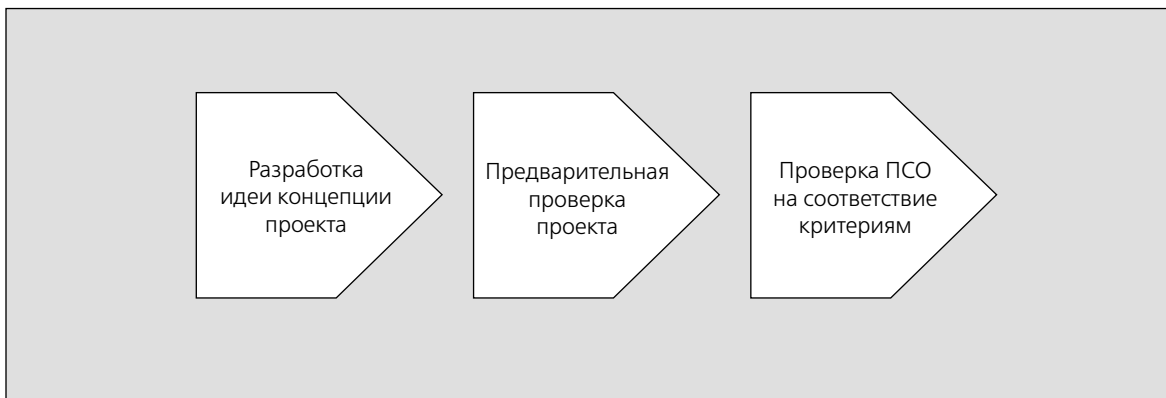
Рисунок 3. Этапы разработки ПСО

Рисунок 4. Схема осуществления ПСО



от одной из сторон: владельца проекта, инвестора или потенциального покупателя.

Многие потенциальные инвесторы и покупатели на последующем этапе требуют от участников проекта подписать Письмо о намерении или Опционное соглашение (в котором оговариваются условия эксклюзивной продажи ЕСВ, генерируемых проектом, инвестору/покупателю) для осуществления проекта, который был указан в документе описания идеи проекта. Эти документы традиционно принимаются как юридическая основа для финансирования следующего этапа разработки ПСО – разработка соответствующей проектно-технической документации (ПТД), содержащей подробную оценку сокращений выбросов, которые могут быть получены в результате осуществления проекта. Эта документация имеет установленный формат для Трэка II, однако в случае Трэка I не исключено, что будет использоваться другой формат ПТД.

Вторая фаза ПСО – осуществление, включает в себя мониторинг, подготовку отчетности и верификацию сокращений выбросов или выбросов, которых удалось избежать, а также передачу ЕСВ.

Основные различия Трэка I и Трэка II

В случае Трэка II проект и количество образовавшихся ЕСВ должны детерминироваться (рассматриваться и утверждаться) независимым детерминатором в соответствии с правилами и процедурами Комитета по надзору за СО. Эти правила включают независимое рассмотрение выбросов по базовому сценарию, план мониторинга и независимую верификацию сокращений выбросов, прежде чем разрешить выпуск и продажу ЕСВ.

Ключевым критерием ПСО по Трэку II будет являться внесение документации по ПСО на рассмотрение Комитета по надзору за СО, который был создан в декабре 2005 года в Монреале по решению Первого совещания Сторон Киотского протокола.

В случае Трэка I принимающая страна (в данном случае – Россия) самостоятельно верифицирует сокращения выбросов и устанавливает их дополнительную, а для этого она должна разработать соответствующие правила, которые могут быть согласованы с инвестором. Порядок верификации у каждой страны может быть свой. Однако в любом случае для внесения проекта на утверждение соответствующих организаций принимающей страны должна быть разработана проектная документация. В деталях эта документация может отличаться от международнопринятой формы, необходимой для проведения ПСО по Трэку II, однако все равно потребуются информация, аналогичная той, которая уже принята для проектно-технической документации для обоснования проекта (ПТД). Так, необходимо провести оценку сокращенных выбросов по проекту, которая должна подтвердить их дополнительную к тем, которые могли быть произведены без проекта, а также приложить комментарии заинтересованных лиц, в соответствии с национальным порядком проведения ПСО. И наконец, для утверждения проекта необходимо получить письма об одобрении от участвующих сторон.

На сегодняшний день большинство ПСО разрабатывается и реализуется в рамках Трэка II.

3.2. Как разработать ПСО, используя Трэк II

Перспективы использования Трэка II в России

В соответствии с Марракешскими соглашениями, 2000 год принят как точка отсчета для ПСО. Таким образом, не представляется возможным приобрести ЕСВ от проектов, начавшихся до 2000 года. Для проектов, начавшихся в 2000 году или позже, выбросы, произведенные за период 2008–2012 годы, могут быть переданы покупателям в качестве ЕСВ.

В случае если российские власти и национальные правила проведения ПСО позволяют участникам проектов продавать ранние сокращения выбросов парниковых газов за период 2000–2007 гг., эти сокращения могут быть проданы как эквивалентное количество российских ЕУК в период 2008–2012 годы. На практике в России ранняя деятельность по ПСО началась в 2005 году, поэтому ранние сокращения выбросов по проектам могут быть проданы за период проектной деятельности.

В принципе, Правительство России (как и правительство любой другой страны Приложения 1) может по своему усмотрению решать, каким образом и для каких видов деятельности использовать ЕУК, при условии, однако, что соблюдаются критерии соответствия и требования по резервированию на период обязательств (РПО).

Ключевым вопросом для использования Трэка II в России является принятие Правительством России национальных процедур рассмотрения и утверждения ПСО, а также назначение специально уполномоченного органа для утверждения проектов и выдачи писем об одобрении проектов от имени Российской Федерации.

Цикл ПСО при Трэке II

Цикл ПСО можно разделить на две основные фазы: разработка и осуществление.

Фаза разработки ПСО: основные этапы и проверка на соответствие

Основные этапы схожи с теми, которые были описаны в главе 3.1, которые являются общими как для Трэка II, так и Трэка I.

Если предварительная оценка проекта как проектной идеи оказалась положительной, то следующим этапом проектного цикла будет подготовка проектно-технической документации проекта (ПТД).

Фаза разработки ПСО: разработка проектно-технической документации

Эта фаза включает разработку полного пакета углеродной документации. Несмотря на то, что некоторые процедуры СО находятся еще в стадии доработки Комитетом по надзору за СО, формат (шаблон) проектно-технической документации проекта СО (ПТД) похожий с форматом, который применяется для проектов в рамках механизма чистого развития (МЧР), был одобрен Комитетом по надзору за СО в мае 2006 года и должен быть использован для разработки документации ПСО. Разработчики проектов могут найти форму ПТД проекта в Приложении 2 к этому руководству.

Разработка ПТД включает исследование базовой линии и план мониторинга и позволяет устанавливать:

- имеет ли проект базовую линию и план мониторинга;
- дополнительность произведенных выбросов по проекту;
- был ли проект утвержден сторонами-участниками.

Согласно Киотскому протоколу, сокращения выбросов парниковых газов, произведенных в ходе ПСО, должны быть дополнительными к тем, которые могли бы быть произведены без проекта (принцип дополнительности). Поэтому необходимо предоставить четкую и убедительную информацию о том, какой объем сокращений может произойти по проекту, а какой без него.

Ключевыми показателями для установления дополнительности могут быть:

1. наличие тех или иных барьеров для осуществления проекта, оказывающих влияние на сокращение выбросов;
2. технологическая дополнительность. Под этим понимается использование в проекте наиболее совершенных технологий, аналогичных или превосходящих по своим параметрам лучшие технологии, применяемые в отрасли;
3. финансовая дополнительность. Проект будет признан дополнительным, если он сопряжен с большими рисками и только благодаря доходам от углеродной деятельности достигает финансовой состоятельности (жизнеспособности).

В соответствии с Руководящими принципами по критериям установления базовой линии и мониторинга, одобренном на четвертом за-

Рисунок 5. Схема разработки проекта СО при Трэке II



седании Комитета по надзору за Совместным осуществлением, дополнительность может быть продемонстрирована при использовании одного из следующих подходов:

1. В случае применения одобренной методологии механизма чистого развития (МЧР) по установлению базовой линии и мониторинга, все разъяснения, описания и анализ, относящиеся к дополнительной, должны быть подготовлены в соответствии с выбранной методологией.
2. В других случаях может применяться один из следующих вариантов:

- использование самой последней версии «Инструмента для демонстрации и оценки дополнительной», одобренного исполнительным советом МЧР;
- применение любого другого метода, доказывающего дополнительную, одобренного исполнительным советом МЧР;
- предоставление обоснованной информации, подтверждающей, что базовая линия была построена на основе консервативных предположений, что проект не является частью базовой линии и что проект приведет к сокращениям

антропогенных выбросов из источников или увеличению абсорбции поглотителями парниковых газов;

- предоставление обоснованной информации о том, что подобный проект в схожих условиях (те же меры по снижению выбросов парниковых газов, та же страна, похожая технология, тот же масштаб) уже получил положительную детерминацию от аккредитованного независимого органа, а также обоснование, почему такое заключение имеет отношение к предлагаемому проекту.

Самый сложный пункт – это разработка сценария базовой линии, т. е. описание объема выбросов парниковых газов, который имел бы место без проекта на весь ожидаемый период его осуществления. На основе результатов исследования базовой линии должна проводиться оценка выбросов парниковых газов, заявленных в проекте, в течение всего периода проведения данного проекта/зачетного периода.

Могут быть предложены новые методологии определения сценария базовой линии, однако практика показывает, что целесообразнее использовать методики, которые были утверждены исполнительным органом МЧР для проведения различных проектов в рамках МЧР.

В соответствии с решением 10/СМР.1 «Реализация статьи 6 Киотского протокола», принятым КС/СС 1 в Монреале методологии для установления базовой линии и мониторинга, включая методологии для маломасштабных проектов, принятые исполнительным советом МЧР, могут использоваться участниками проектов СО. С одобренными методологиями, а также с методологиями, которые находятся на стадии рассмотрения, можно ознакомиться на сайте РКИК ООН <http://cdm.unfccc.int/methodologies/>. В Приложении 4 руководства приводятся утвержденные методологии определения базовой линии, которые могут применяться для ПСО в России.

Следует отметить, что использование существующих методологий МЧР не является обязательным, и участники проектов могут использовать собственные методологические подходы к определению базовой линии и мониторингу. Если выбран этот путь, представляется очень важным следовать и придерживаться Руководящих принципов по критериям определения базовой линии и мониторинга, принятых на четвертом заседании Комитета по надзору за СО.

План мониторинга определяет перечень требований по мониторингу и верификации сокращений выбросов парниковых газов, предусмотренных проектом. План мониторинга должен отражать, кем и с какой частотой будет проводиться мониторинг, какие виды измерений будут использоваться или как будет осуществляться подсчет сокращений выбросов в течение всего зачетного периода, как будут документироваться и верифицироваться результаты. В принципе план мониторинга может быть пересмотрен, но только в целях увеличения точности и полноты информации, необходимой для измерения и подсчета сокращений выбросов парниковых газов, предусмотренных проектом. Участник проекта несет ответственность за мониторинг результатов проекта, но не обязан проводить его самостоятельно. Он может поручить это другим участникам.

Согласно принципам проведения ПСО, участники обязаны представлять документацию об оценке воздействия проекта на окружающую среду. В России оценка воздействия на окружающую среду или экологическая экспертиза является обязательной в любой проектной деятельности. В этом случае участники проекта должны следовать национальным процедурам оценки воздействия на окружающую среду.

Во время разработки ПТД информация о предлагаемом проекте должна быть доступной для заинтересованных сторон страны, принимающей проект, с тем, чтобы они могли высказать свои замечания и комментарии. Далее, в соответствующем разделе ПТД, участники проекта должны представить: список заинтересованных лиц или сторон, от которых поступили комментарии по проекту, суть комментариев и каким образом на них отреагировали. Схема разработки проекта СО при Трэке II представлена на рис. 5.

Фаза разработки ПСО: детерминация ПТД и утверждение ПСО

После завершения подготовки ПТД ее необходимо представить на рассмотрение для независимой оценки (детерминации) в независимый орган, аккредитованный Комитетом по надзору за СО. В 2006 году Комитет по надзору за СО создал Группу по аккредитации, которая будет заниматься рассмотрением заявок на получение аккредитации для детерминации ПТД ПСО. Пока независимые органы не будут аккредитованы при Комитете по надзору за СО, можно пользоваться

услугами независимых органов, которые аккредитованы исполнительным органом МЧР для валидации проектов МЧР (с перечнем таких органов можно ознакомиться в Приложении 3 к этому руководству).

Независимый орган анализирует предоставленную проектную документацию и проверяет правомерность всех приведенных в проекте обоснований, предположений и сведений. Возможно, что независимый орган проведет оценку на месте реализации проекта, чтобы проверить достоверность всех сделанных предположений и представленной информации.

Независимый орган опубликует отчет о своей оценке (детерминации) через сайт Секретариата РКИК: <http://ji.unfccc.int/>.

Фаза разработки ПСО: соглашение о покупке сокращений выбросов (ERPA)

Это соглашение между владельцем проекта и инвестором/покупателем ЕСВ, которое регулирует куплю-продажу сокращений выбросов парниковых газов, предусмотренных проектом. После подписания соглашения о покупке сокращений выбросов начинается фаза осуществления ПСО. Чтобы подписать соглашение, необходимо получить письмо об одобрении от принимающей стороны. Предоставив письмо об одобрении, принимающая сторона таким образом утверждает цели проекта, предусмотренные статьей 6 Киотского протокола, и подтверждает передачу достигнутых сокращений выбросов покупателю.

3.3. Перспективы Трэка I в России

Как было сказано в предыдущей главе, Трэк I требует меньшего международного надзора. Принимающая сторона (Россия) использует свои критерии для утверждения проектов, включая оценку дополнительной. Для утверждения проекты должны быть разработаны и представлены в определенном формате. Как правило, используется стандартный формат предварительной оценки (см. Приложение 1). Этот формат также служит основой для связи с потенциальным инвестором.

Как необходимое условие для осуществления проектов по Трэку I, Россия, как и любая страна Приложения 1 Киотского протокола, для начала должна соответствовать некоторым критериям, чтобы иметь право осуществлять ПСО в рамках Трэка I.

По состоянию на конец сентября 2006 года порядок утверждения ПСО в России находится в стадии согласования между заинтересованными министерствами и ведомствами. По проекту, разработанному МЭРТом, ПСО должны быть представлены на утверждение в МЭРТ.

Более подробное описание проектного цикла по Трэку II, принципы и рекомендации по разработке ПТД проекта, примеры методик подсчета, ссылки и т. п. можно найти в упомянутом Региональном руководстве о процедурах проведения ПСО в Балтийском регионе 2006 года издания на английском и русском языках (www.basrec.org).

Фаза осуществления ПСО

В рамках осуществления ПСО начинается обмен единицами сокращения выбросов через национальный реестр, но только после того, как был проведен их мониторинг в соответствии с планом мониторинга и после проведения их независимой верификации. План мониторинга является обязательной частью формата ПТД, утвержденного Комитетом по надзору за СО (см. Приложение 2). Детальный национальный порядок верификации в России еще будет разработан, но ясно, что будет соблюдаться тот же принцип, что и в других странах. Например, в Германии план мониторинга является частью ПТД, и процесса утверждения как при Трэке I, так и при Трэке II.

Условия для проведения ПСО по Трэку I в России

Участвующая сторона является Стороной Киотского протокола

Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) был принят 11 декабря 1997 года. Он был ратифицирован Российской Федерацией 4 ноября 2004 года (Федеральный закон № 128-ФЗ). И с этой точки зрения Россия является полноправным участником Киотского протокола.

Все остальные работы над соответствием указанным критериям находятся на стадии разработки:

Установленное количество (национальная квота)

Подсчет установленного количества: России необходимо завершить ежегодную

инвентаризацию выбросов и стоков парниковых газов по видам газов и источников выбросов, начиная с 1990 года, в международно-принятом электронном формате – Общий формат отчетности (ОФО) – и представить эту информацию в Секретариат РКИК ООН, на рассмотрение которой может потребоваться 16 месяцев. Выполнение этих требований позволит России официально на международном уровне признать свою национальную квоту на первый период обязательств, предусмотренный Киотским протоколом, с 2008 по 2012 год, в размере пятикратного объема выбросов парниковых газов 1990 года.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) проводит инвентаризацию антропогенных выбросов парниковых газов в целях сбора информации, необходимой для осуществления статьи 4 РКИК согласно методикам, утвержденным Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК).

Результаты инвентаризации выбросов за период 1990–2004 годы должны быть представлены в Секретариат РКИК. Этот вопрос все еще находится на стадии разработки, и проект ЕС TACIS сотрудничает с Росгидромет по выполнению этих работ в требуемом формате.

Представление ежегодной инвентаризации в соответствии с требованиями

В соответствии со статьей 7.1. Киотского протокола, результаты годовых инвентаризаций должны представляться в Секретариат РКИК ООН до 15 апреля каждый год. Согласно сведениям, предоставленным Росгидрометом и руководителями проекта ЕС TACIS, Россия намеревается представить информацию о своей инвентаризации за период 1990–2004 гг. в 2006 году. Если результаты рассмотрения окажутся успешными и эта информация будет признана на международном уровне, то проведение последующих инвентаризаций будет основываться на полученном опыте.

Национальная система оценки выбросов парниковых газов

Проект решения Правительства Российской Федерации о создании национальной системы оценки антропогенных выбросов по видам источников и абсорбции поглотителями парниковых газов в соответствии с Киотским протоколом был разработан Фе-

деральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, согласован с соответствующими федеральными исполнительными органами и внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации 21 ноября 2005 года. Проект был пересмотрен с учетом замечаний сотрудников аппарата Правительства Российской Федерации после согласования с соответствующими федеральными исполнительными органами и внесен на повторное рассмотрение в Правительство Российской Федерации 14 февраля 2006 года.

Российская национальная система оценки выбросов парниковых газов была создана 1 марта 2006 года, по распоряжению Российского правительства (№ 278-р).

Киотский протокол предоставляет возможность учитывать вклад мер по управлению лесами в формировании углеродного баланса. Министерство природных ресурсов РФ совместно с Федеральным агентством лесного хозяйства отвечают за учет выбросов и поглощений парниковых газов в лесах. Наличие неохранных или не полностью охраняемых лесных земель, недостаточно изученных и резервных лесных массивов, выведенных из экономического оборота, значительно повышают погрешность оценки их углеродного баланса. В последнее время был разработан ряд критериев и правил для определения управляемых лесов и управляемых земель, а также углеродных запасов и потоков, включаемых в национальный учет выбросов и утечек парниковых газов.

Национальный реестр

Национальный реестр был создан по распоряжению Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 215-р. Министерство природных ресурсов было уполномочено принимать решения по вопросам национального реестра. Министерство назначило Федеральный центр геоэкологических систем администратором национального реестра. Министерству необходимо выбрать между уже существующими реестрами Великобритании, Франции и Австрии и приобрести необходимое программное обеспечение.

Национальный координатор ПСО

Проект положений об инвестиционных проектах СО предусматривает установление внутренних процедур разработки, рассмотрения, утверждения и контроля за реализацией

ПСО в России. После того как положения будут утверждены Правительством Российской Федерации, вопрос о назначении национального координатора может быть решен направлением письма в Секретариат РКИК ООН, подписанного координатором РКИК ООН в России, руководителем Росгидромета А.И. Бедрицким или заместителем Министра экономического развития и торговли РФ, Председателем Межведомственной комиссии по проблемам реализации Киотского протокола в РФ А.В. Шароновым.

Ожидаемые временные рамки для осуществления ПСО по Трэку I

Проект положения об инвестиционных проектах СО описывает только внутреннюю часть порядка их проведения и был разработан таким образом, чтобы в дальнейшем позволить применять положение как для Трэка I, так и для Трэка II. Если российские власти смогут выполнить все требования соответствия до 1 января 2008 года, то Россия будет иметь полное право участвовать в ПСО по Трэку I в течение всего первого периода обязательств с 2008 по 2012 год.

Ожидается, что еще будут разработаны критерии, приоритеты и оценка эффективности наряду с проектом порядка реализации ПСО. Основные элементы проекта порядка представлены в главе 6.2.

Модель предварительной проверки проекта

Форма предварительной проверки для проекта СО (Приложение 1) была разработана для того, чтобы помочь потенциальным участникам проекта оценить, действительно ли предлагаемые ими проекты могут быть квалифицированы как ПСО и какой объем сокращений выбросов может быть получен в результате реализации проектов. Форма предварительной проверки может использоваться как начальная стадия подготовки ПСО с целью привлечения потенциальных инвесторов и/или покупателей ЕСВ, и может быть легко заполнена самими участниками.

После того, как в России будут приняты правила для ПСО, форму предварительной проверки можно будет найти на официальном сайте Министерства экономического развития и торговли.

4. Направления международного сотрудничества

Как показывает международный опыт, в принципе, возможны два разных типа ПСО в зависимости от характера и степени участия иностранного инвестора в проекте.

4.1. Вид ПСО: Продажа единиц сокращения выбросов

В этом случае проект полностью разрабатывается и реализуется российским владельцем проекта самостоятельно. Никаких особых знаний в области технологий не требуется. Все необходимые ноу-хау и оборудование можно приобрести на рынке. Нужен лишь предполагаемый доход от продажи ЕСВ для завершения схемы финансирования проекта. Предполагается, что владелец сам налаживает свой бизнес и разрабатывает план его финансирования.

Плюсы. Поскольку для реализации проекта не требуется ни передачи специальных технологий и ноу-хау, ни дополнительного финансирования, кроме доходов от продажи ЕСВ, образующиеся в результате реализации проекта ЕСВ могут быть предложены широкому кругу потенциальных «углеродных» покупателей, в том числе международным углеродным фондам, брокерам, а также иностранным компаниям, работающим в разных отраслях, заинтересованным в приобретении ЕСВ в качестве обычного рыночного товара. В случае, когда спрос на рынке превышает предложение, владелец проекта может выбрать наилучшее для себя предложение.

Минусы. На международном уровне количество проектов, которые могут быть квалифицированы как МЧР или ПСО, постоянно растет. Поскольку в рассматриваемом случае проекты предусматривают продажу ЕСВ в качестве товара, он неизбежно столкнется с растущей конкуренцией. Минимальное количество ЕСВ, произведенное по проекту, и надежность их поставки становятся чем дальше, тем больше – ключевыми критериями отбора

для потенциальных инвесторов (покупателей ЕСВ), которые выдвигают все более жесткие требования к поставщикам (владельцам проектов) в отношении гарантий полной и своевременной поставки оговоренного и ожидаемого количества ЕСВ. Никакой технической поддержки со стороны не предоставляется. Если проект предусматривает использование новых и инновационных технологий, то могут возникнуть определенные барьеры, связанные с недостатком у владельца проекта необходимого опыта и знаний для подтверждения и утверждения такого инновационного и технически сложного проекта.

Требования потенциальных инвесторов (покупателей ЕСВ)

Углеродные фонды являются наиболее распространенными инвесторами этих видов проектов. Они разработали стандартизированные схемы оценки проектов, а также стандартизированный проект соглашения о приобретении сокращений выбросов (ERPA), которые позволяют им провести оценку проекта и приобрести ЕСВ на выгодных условиях. Как правило, предлагаемые цены открыто объявляются. Фонды часто предоставляют финансовую поддержку для разработки ПТД и реализации проекта. Отдельные углеродные фонды устанавливают свои приоритеты для проектной деятельности и принимающих стран, которые также являются общедоступными. Чтобы распределить риски, создаются портфели из различных проектов.

Перечень углеродных фондов, существующих на мировом рынке, можно найти в Приложении 3.

Коммерческие банки приобретают ЕСВ. Многие банки делают это для своих клиентов, которые, в соответствии с законами своих стран, обязаны сократить выбросы парниковых газов, но также и в коммерческих целях. Некоторые банки составили свой перечень услуг, который также включает поддержку в подготовке проектной документации; но они также приобретают проекты, которые уже прошли процедуру международного (по Трэку II) или национального (по Трэку I) утверждения.

Брокеры предлагают спектр услуг компаниям, готовым купить или продать ЕСВ в качестве товара. Эти услуги предусматривают разработку соответствующей документации (PIN, ПТД и т. д.). Они помогают компаниям найти потенциальных клиентов, желающих купить ЕСВ, и обеспечивают передачу ЕСВ. Как правило, брокеры не являются покупателями ЕСВ. Некоторые из них связаны с банками, которые приобретают ЕСВ, но могут также в случае необходимости предоставить дополнительные финансовые ресурсы.

Иностранные компании, в особенности те, на которые распространяются обязательства по сокращению выбросов, стремятся покупать сокращения выбросов от проектов, имеющих отношение к их основному бизнесу, с целью снижения рисков. Приобретение со-

кращений по проектам, далеким от основного бизнеса покупателей, осуществляется через надежного посредника. Как правило, в таких случаях стандартная форма договора купли-продажи сокращений (ERPA) не применяется, поэтому переговоры занимают больше времени. В будущем ситуация, вероятно, изменится, когда крупные компании будут иметь достаточный опыт в приобретении ЕСВ.

Поставщики оборудования могут предоставлять дополнительное финансирование путем продажи контрактов на покупку ЕС с упомянутыми выше организациями, т.к. сами поставщики оборудования не являются, как правило, конечными покупателями ЕСВ.

В большинстве случаев инвесторы могут предложить предоплату (аванс) под будущую поставку ЕСВ, но при этом требуются финансовые гарантии от владельцев проектов.

Многие инвесторы готовы, в счет стоимости приобретаемых ЕСВ, взять на себя расходы по оплате и финансовой поддержке услуг, связанных с подготовкой ПТД и проведением независимой оценки (детерминации) проектов, что, разумеется, приведет к снижению цены ЕСВ. По общему правилу, чем больше расходов по утверждению проекта владелец берет на себя (разработка ПТД, получение письма об одобрении и т. п.), тем выше конечная цена за ЕСВ.

4.2. Вид ПСО: Прямые иностранные инвестиции

Этот вид ПСО актуален в случае, если необходимы инвестиции для разработки и реализации проекта. Иностранный инвестор будет являться партнером владельца на некоторых или всех фазах: разработка проекта, финансирование и реализация проекта. Этот вид предусматривает более тесное сотрудничество с инвестором.

Плюсы. Этот вид проектов предоставляет доступ к необходимым знаниям и может создать все условия для управления процессом и инноваций. Распределение количества ЕСВ может быть оговорено в случае более тесного институционального сотрудничества (например, создания совместного предприятия). Углеродное финансирование осуществляется через международные каналы инвестора и кредиты на выгодных условиях. Подобное финансирование является частью общей финансовой схемы. Кроме того, предварительные выплаты возможны без финансовых гарантий, т. к. инвестор сам может предоставить все необходимые гарантии.

Минусы. Принятие решения должно быть скоординировано и согласовано между партнерами.

Требования потенциального инвестора

Потенциальными инвесторами могут выступать и поставщики оборудования, которые хотели бы участвовать в проекте как партнеры, финансовые инвесторы и партнеры совместного предприятия или в другой форме сотрудничества. Они будут предоставлять углеродное финансирование (приобретение ЕСВ), а также доступ к дополнительным финансовым источникам в случае необходимости. Как правило, партнер или поставщик оборудования также предоставляет свои услуги в области инженерных работ. Соглашение о приобретении ЕСВ может иметь различные формы.

Некоторые углеродные фонды относятся к банкам, что позволяет им предоставлять дополнительное к ЕСВ финансирование инвестиций, а также экспортное финансирование для поставщиков оборудования. Например, в случае с KfW Carbon Funds, который относится к KfW Bank Group, или с TGF, который управляется NEFCO.

Углеродный фонд KfW совмещает экономически разумные меры с экологической необходимостью.

Создавая Европейскую систему торговли выбросами (ЕСТВ), Европейский Союз сделал конкретные шаги на пути к исполнению обязательств по защите климата, которые он взял на себя в соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата и Киотским протоколом.

Осознавая свою ответственность, KfW разрабатывает и внедряет инновационные продукты. Он учредил Углеродный фонд KfW – программу закупки эмиссионных сертификатов из проектов, осуществляемых на базе гибких механизмов Киотского протокола. Компании, участвующие в этой программе, могут на выгодных условиях выполнить свои обязательства по ЕСТВ.

Одновременно торговля сертификатами может служить источником дополнительных доходов для этих проектов. А это стимулирует капиталовложения в проекты по защите климата, способствует внедрению современных технологий и содействует устойчивому росту экономики как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах.



Защита климата устанавливает жесткие лимиты. Мы помогаем бизнесу преодолеть их

ВЫГОДЫ ДЛЯ КОМПАНИЙ:

Компаниям в Германии и Европе мы предлагаем воспользоваться возможностью

- приобрести ценные эмиссионные сертификаты по выгодной цене
- диверсифицировать риски путем образования портфелей
- минимизировать стоимость сделки
- отказаться от создания собственных мощностей для осуществления сделок
- долевого участия, даже при небольших капиталовложениях
- доступом KfW к выгодным проектам

НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ:

KfW открывает новые перспективы для проектов в различных странах мира

- долгосрочные договоры на рыночных условиях
- договоры, оформленные согласно международным стандартам
- статус покупателя категории «AAA»
- приток дополнительных денежных средств, улучшенные возможности для банковского финансирования
- поддержка и сопровождение при подготовке, валидации и т. д.
- сопровождение по всем инстанциям Киотского процесса
- возможность воспользоваться финансовым потенциалом банковской группы с большим международным опытом

Более подробную информацию вы можете получить у Углеродного фонда KfW

Ютта Фольмер
Старший менеджер проектов
телефон +49 69 7431 4218
телефакс +49 69 7431 4775
e-mail: carbonfund@kfw.de
www.kfw.de/carbonfund

Даниил В. Алгульян
Глава Представительства KfW в Российской Федерации
телефон (495) 514 10 81
телефакс (495) 514 10 83
e-mail: daniil.algulyan@kfw.de



5. Немецкое законодательство и основные условия

Немецкое законодательство

30 сентября 2005 года Германия утвердила Закон о проектных механизмах с целью исполнения принятой Директивы ЕС 2004/101/EG, которая внесла поправки в ранее принятую директиву о создании схемы торговли разрешениями на выбросы парниковых газов Европейского союза, в соответствии с проектными механизмами Киотского протокола, распространяющейся на страны – члены Европейского союза. Согласно этому закону, утверждение проектов должно осуществляться соответствующим органом при условии, что отчет о валидации подтвердит дополнительную сокращений выбросов по проекту и, таким образом, снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Немецкая организация торговли выбросами (Deutsche Emissionshandelsstelle – DEHST), расположенная в Берлине, является органом, утверждающим проекты.

Форма заявки ПСО должна включать:

- ПТД;
- Отчет о детерминации проекта;
- Письмо об одобрении принимающей стороны.

Заявку необходимо направить по следующему адресу:

Umweltbundesamt
Deutsche Emissionshandelsstelle
Bismarckplatz 1
14 193 Berlin
Phone: +49 (0) 30 8903 50 50
<http://www.dehst.de>

DEHST должна сообщить о своем решении утвердить проект в течение двух месяцев после получения вышеуказанной документации. После утверждения DEHST включает

проект в национальный реестр деятельности по проектам. Наряду в DEHST необходимо внести единовременную плату за представление письма об одобрении.

Критерии соответствия по типу ПСО базируются на вышеупомянутой Европейской директиве. Таким образом, в Германии невозможно утвердить проекты, предусматривающие ЕСВ, произведенные в результате использования атомной энергии и сокращения, полученные от землепользования, изменения в землепользовании и лесном хозяйстве (LULUCF). В случае с ЕСВ, произведенными гидроэлектростанциями мощностью выше 20 МВт, необходимо показать, что проект соответствует всем критериям и положениям Всемирной комиссии по надзору за дамбами (WCD). Также не могут быть утверждены проекты, предусматривающие образование ЕСВ на предприятиях, которые включены в Национальный план распределения квот на выбросы в рамках общеевропейской системы торговли квотами.

Закон о проектных механизмах делает акцент на Трэк I, ожидая, что Германия успеет выполнить требования соответствия. Однако установленные процедуры близки к требованиям Трэка II. Закон в скором времени будет адаптирован для Трэка II.

Проект второго Национального плана распределения, который предусматривает распределение разрешений на выбросы парниковых газов для немецких компаний, имеющих установки мощностью более 20 МВт на второй период обязательств (2008–2012 годы), разрешает покрыть до 12% обязательств через использование проектных механизмов (СО и МЧР). В действительности немецкие компании могли бы, используя ПСО и МЧР, получать до 60 млн. т сокращен-

ных выбросов парниковых газов в год. Федеральное министерство охраны окружающей среды, природопользования и атомной безопасности Германии ведет переговоры с потенциальными принимающими сторонами проектов о торговле единицами с целью создания условий для передачи ЕСВ, готовится меморандум о взаимопонимании с Россией.

Функции и требования German KfW Carbon Fund

В Германии KfW Carbon Fund приобретает сертифицированные сокращения выбросов (ССВ) и ЕСВ. В качестве конечных получателей кредитов на выбросы в основном следует рассматривать немецкие и европейские компании, на которые распространяются обязательства по сокращениям и которые намереваются использовать проектные механизмы Киотского протокола для выполнения своих обязательств в рамках европейской системы торговли выбросами. KfW Carbon Fund является управляющей компанией, действующей от лица пула немецких и европейских компаний-участниц.

KfW является банком развития Федеративной Республики Германии (KfW Bankengruppe).

Банк на 80% принадлежит Федеральному правительству, а 20% владеют федеральные земли Германии, что позволяет иметь кредитный рейтинг «AAA».

Главный офис банка находится во Франкфурте-на-Майне.

4 млн. евро, вложенные Федеральным правительством Германии, и 10 млн. евро, выделенные KfW из собственных средств, составили первый транш фонда. Второй будет открыт осенью 2006 года.

KfW намеревается сформировать портфель контрактов ERPA, сбалансированный по сектору, технологии, принимающей стороне и партнеру. И в этом контексте Россия играет огромную роль, обладая значительным потенциалом для ПСО и прекрасными возможностями для инвесторов. Проекты должны сокращать не менее 50 000 т CO₂ эквивалента в год, желательно начиная с

2008 года, а владельцы проектов должны быть надежными компаниями, имеющими кредитную историю.

Участники проекта должны направить в KfW такие документы, как ПТД или PIN, письмо о поддержке от принимающей стороны, письмо об одобрении, отчет о валидации, бизнес-план, оценку воздействия на окружающую среду и др. Фонд может предложить соответствующее финансирование подготовки этих документов в случае необходимости.

Контактная информация приводится в 4.1.

Цели и требования немецких компаний как потенциальных инвесторов

В принципе, все компании, чьи предприятия имеют ограничения по выбросам CO₂ установленные в соответствии с Национальным планом распределения Германии на период 2008–2012 годы, заинтересованы в использовании проектных механизмов Киотского протокола (ПСО и МЧР) с целью выполнения своих обязательств. Эти компании относятся к энергетическому сектору (производители энергии, нефтепереработка, целлюлозно-бумажная промышленность, производство строительных материалов и металлургия). Некоторые из них уже знакомы с осуществлением проектов МЧР, ССВ которых могут использоваться в Европейской системе торговли выбросами с 2005 года. Эти компании уже участвуют в подготовке ПСО. Однако в настоящее время большинство компаний не имеет подобного опыта. Что касается ПСО, опыт показывает, что компании ищут проекты, которые напрямую связаны с их основной деятельностью, чтобы правильно организовать управление рисками. Помимо этого, они заинтересованы в специфических проектах (как, например, энергетическое использование шахтного метана), у которых уже существуют стандартизированные подходы и методики, принятые МЧР. Компании энергетического сектора заинтересованы в том, чтобы стать реальными инвесторами в случае, если проект реализуется в энергетическом секторе.

6. Российское законодательство и основные условия

6.1. Общие положения

Российский подход к требованиям Киотского протокола

Реализация Киотского протокола стала главным вопросом обсуждения на заседании Правительства России 15 марта 2006 года. Доклад Правительству о реализации Киотского протокола был сделан заместителем МЭРТ, председателем Межведомственной комиссии по проблемам реализации Киотского протокола в РФ Андреем Шароновым. Правительство вынесло решение о продолжении работ по разработке мер по вопросам реализации с целью выполнения обязательств по Киотскому протоколу.

В соответствии с решением Правительства особое внимание в ходе реализации Киотского протокола необходимо уделить разработке законодательства и нормативных актов Российского Правительства с целью выполнения обязательств по Киотскому протоколу. В частности, Министерству экономического развития и торговли было поручено в двухмесячный срок разработать концепцию и техническое задание для закона, который будет регулировать реализацию Киотского протокола, а также предложения по распределению полномочий между федеральными министерствами и ведомствами по реализации Киотского протокола. К тому же МЭРТ должно разработать проект постановления Правительства России, регулирующего выполнение положений статьи 6 Киотского протокола («Совместное осуществление»).

По мнению МЭРТ (доклад Андрея Шаронова в Правительстве России), обязательства всех стран по вопросам Киотского протокола можно подразделить на:

- институциональные,

- количественные и
- обязательства по реализации политики и мер.

Институциональные обязательства

Создание национальной системы оценки антропогенных выбросов по источникам и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом (статья 5.1.), и национального реестра (статья 7.4.) входит в институциональные обязательства.

Национальная система оценки антропогенных выбросов по источникам и абсорбции поглотителями парниковых газов была создана в соответствии с Распоряжением Правительства от 1 марта 2006 года № 278. Согласно этому распоряжению национальная система была создана с целью оценки объемов антропогенных выбросов из источников и абсорбции парниковых газов; подготовки национальных сообщений, информирования органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций и населения об объемах антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, разработки мероприятий, направленных на снижение выбросов из источников и (или) увеличение абсорбции поглотителями парниковых газов.

В качестве главного федерального ведомства, отвечающего за функционирование национальной системы и подготовку инвентаризации в соответствии с положениями РКИК ООН и Киотского протокола, Правительство назначило Росгидромет. Средства на функционирование национальной системы будут выделяться из федерального бюджета.

В дополнение к приказу от 24 июля 2006 года Росгидромет внутренним приказом №141 от 30 июня 2006 года утвердил порядок формирования и функционирования национальной системы.

Согласно этим положениям, национальная система будет базироваться на сборе исходной информации, которая будет включать данные национальной статистики и данные о других процессах и видах деятельности. Федеральная служба государственной статистики будет заниматься сбором исходных данных, а также другие федеральные и региональные органы власти должны будут собирать данные в сфере их компетенции. Росгидромет отвечает за обработку данных в соответствии с требованиями и методиками, утвержденными Конференцией/Совещанием Сторон РКИК ООН и Киотского протокола, и представление их в Секретариат РКИК ООН.

Российский реестр был создан по Распоряжению Правительства от 20 февраля 2006 года № 215, согласно которому реестр создается с целью учета единиц установленного количества и единиц сокращения выбросов. Ответственным за функционирование национального реестра является Министерство природных ресурсов.

В июне 2006 года Министерство природных ресурсов подготовило проект положения по функционированию национального реестра. Согласно этому документу, реестр будет включать общедоступные данные, размещенные на веб-сайте, и защищенную базу

данных. Информация о ПСО, операциях, зафиксированных в реестре, перечень организаций – владельцев ЕУК и ЕСВ, будут также размещены на этом сайте. Скорее всего, Министерство природных ресурсов создаст отдельный сайт для Российского национального реестра. В настоящее время первичную информацию по вопросам Российского национального реестра можно найти на официальном сайте Федерального центра геоэкологических систем www.ecoinfo.ru.

Ожидается, что в ближайшем будущем Министерство природных ресурсов примет решение о назначении национальной организации – оператора реестра и программному обеспечению для ведения реестра (наиболее вероятные варианты – это Британский и Французский реестр). В обоих случаях решение должно приниматься на тендерной основе в соответствии с российским законодательством.

Количественные обязательства

По данным Министерства экономического развития и торговли, в последние годы Россия демонстрирует высокую динамику экономического роста (см. рис. 6). В период 2000–2005 годы, темпы экономического роста составили 106,1%, средний темп прироста инвестиций – 109,3%.

Экономический рост в России сопровождался сокращением относительного энергопотребления, в большинстве случаев в силу благоприятных структурных изменений в экономике, включая подъем в секторе услуг. По оценкам Министерства экономичес-

Рисунок 6. Динамика роста ВВП и энергопотребления в России (в процентах к 1990 году)

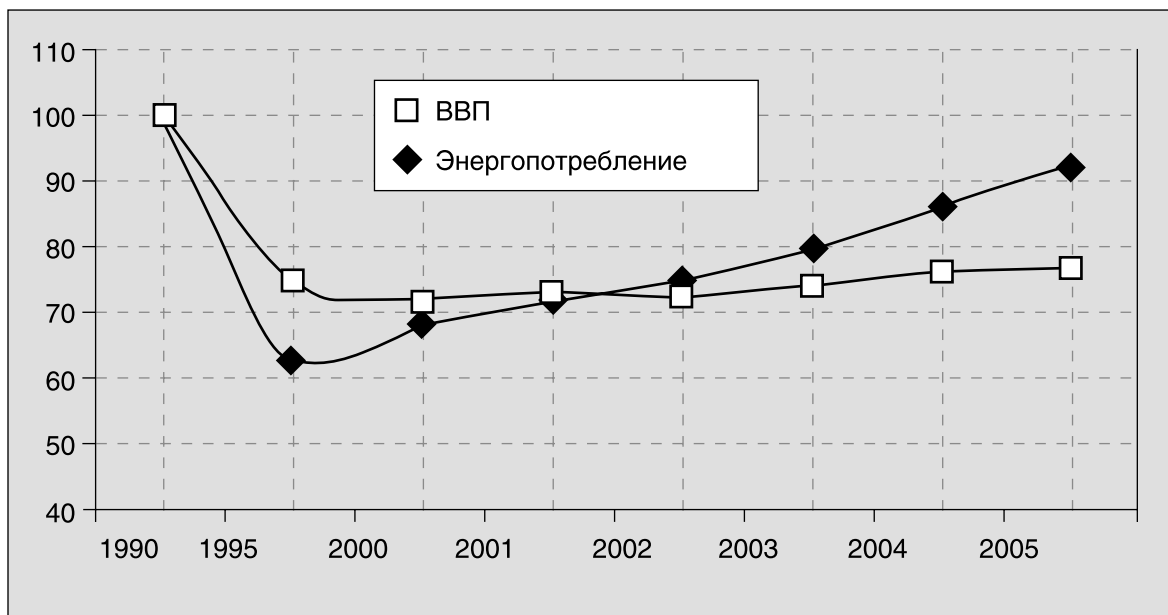


Таблица 2. Суммарный анализ необходимости создания законодательной базы для реализации Киотского протокола

Обязательства по Киотскому протоколу	Главные элементы существующего законодательства России	Сферы регулирования или основные оговорки	Дополнительная информация
Повышение энергоэффективности	1. Федеральный закон «Об энергосбережении» от 03.04.1996 № 28-ФЗ 2. Постановление Правительства РФ от 26.02.2004 № 109 «О цене на тепло и электричество, региональных законах и программах по энергосбережению»	Федеральный закон «Об энергосбережении» регулирует отношения, возникающие в процессе деятельности, направленной на повышение энергоэффективности в сфере производства, перевозки, переработки, хранения и потребления энергии	В настоящее время Министерство промышленности и энергетики совместно с Министерством экономического развития и торговли разрабатывают новую версию закона, который будет представлен на рассмотрение в Правительство в сентябре 2006 года; реализация 39 программ в 28 регионах
Охрана и увеличение числа стоков	«Лесной кодекс Российской Федерации» от 29.01.1997 № 22-ФЗ и другие	Отношения в области использования и охраны леса	В настоящее время Министерство экономического развития и торговли работает над поправками к закону
Поддержка устойчивых форм сельского хозяйства в условиях изменения климата	Постановление Правительства РФ от 19.01.2006 № 38, утверждающее среднесрочную программу социально-экономического развития (2006–2008 годы)	Формирование экономически активных деловых структур в секторе, стимулирование малого бизнеса, создание условий для стабильного развития сельскохозяйственных территорий, привлечение инвестиций, доступность кредитования, стимулирование импорта эффективных технологий	
Исследовательские работы по развитию и увеличению использования новых и возобновляемых источников энергии	1. Энергетическая стратегия России, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 28.08.2003 № 1234 2. Постановление Правительства РФ от 01.11.2005 № 653 «О соглашении между Российской Федерацией и Всемирным банком о грантах ГЭФ»	Выдержка из Энергетической стратегии России до 2010 года: «...при государственной поддержке до 2010 года в эксплуатацию может быть введено до 1 000 МВт электрических мощностей и до 1200 МВт тепловых мощностей»	Министерство экономического развития и торговли координирует работу по созданию Программы по развитию возобновляемой энергии. Подготовка окончательного варианта программы должна быть завершена к сентябрю 2006 года
Сокращение или устранение рыночных диспропорций, фискальные бонусы, налоговые льготы и освобождение от обязательств, субсидирование всех секторов, выбрасывающих парниковые газы	Постановление Правительства РФ от 19.01.2006 № 38, утверждающее среднесрочную программу социально-экономического развития (2006–2008 годы)	Реализация мер в секторах «Устранение структурных барьеров экономического роста», «Создание и развитие», «Антимонопольная политика», «Сокращение нерыночных секторов экономики» и т.д.	
Стимулирование реформ в соответствующих секторах экономики	Постановление Правительства РФ от 19.01.2006 № 38, утверждающее среднесрочную программу социально-экономического развития (2006–2008 годы)	Программа предусматривает разработку механизмов, направленных на повышение эффективности реформ (реформы государственного регулирования, налоговой и бюджетной реформы, реформы естественных монополий и т.д.)	

Обязательства по Киотскому протоколу	Главные элементы существующего законодательства России	Сферы регулирования или основные оговорки	Дополнительная информация
Меры по сокращению выбросов парниковых газов в транспортном секторе	Постановление Правительства РФ от 19.01.2006 № 38, утверждающее среднесрочную программу социально-экономического развития (2006–2008 годы)	Стратегия развития транспортного сектора до 2010 года предусматривает реализацию структурных реформ, нацеленных на повышение конкурентоспособности, модернизации транспортных средств в соответствии с нормами EURO-4, а также использование современных логистических технологий, повышение скорости перевозки и т. д.	
Сокращение выбросов метана	1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ 2. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ 3. Постановление Правительства РФ от 01.07.2005 № 410	Федеральный закон № 7-ФЗ регулирует отношения между человеком и природой в случае возникновения негативного воздействия на окружающую среду	Постановление № 410 предусматривает повышение в 1000 раз штрафов за превышение выбросов метана

кого развития и торговли, сокращение углеродной и энергетической интенсивности в среднем составило около 5% за период 1998–2005 годы.

МЭРТ подготовило многовариантный долгосрочный прогноз экономического роста с учетом разных вариантов экономической политики. Согласно этим оценкам, при любом сценарии выбросы парниковых газов России на период 2008–2012 годы не превысят уровня выбросов 1990 года. Рассчитанный запас

составляет около 3 млрд. т. CO₂-эквивалента (см. рис. 7). Таким образом, у России формально нет особых «киотских мотивов» для создания законодательства по снижению выбросов. Однако выбросы на единицу ВВП, а также энергоемкость остается в России на высоком уровне (глава 2). Это одна из причин, по которой Правительство России уделяет особое внимание таким проблемам, как энергосбережение и повышение энергоэффективности.

Рисунок 7. Динамика выбросов парниковых газов в России



Обязательства по реализации политики и мер

Суммарный анализ необходимости создания российского законодательства, связанного с выполнением обязательств по политике и мерам в соответствии со статьей 2 Киотского протокола, был проведен Министерством экономического развития и торговли. Результаты анализа приведены в таблице 2.

Согласно выводам Министерства экономического развития и торговли, действующее Российское законодательство не требует дополнительных нормативных актов, т. к. предусматривает реализацию политики и мер, которые необходимо провести в соответствии с Киотским протоколом.

Принимая во внимание распоряжения Правительства о создании национальной системы оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов и национального реестра, единственным вопросом по Киотскому протоколу, требующим дополнительного регулирования, является обеспечение реализации киотских механизмов. По решению Правительства от 15 марта соответствующие положения по реализации ПСО в России должны были быть разработаны до 15 апреля. Однако разногласия, возникшие между министерствами, послужили причиной переноса даты на более поздний срок.

6.2. Законодательная база для применения механизма СО

Подходы к регулированию СО в России

Министерство экономического развития и торговли (МЭРТ) разработало концепцию регулирования реализации проектов СО в России. В соответствии с этой концепцией в Федеральном законе «Об инвестиционной деятельности» от 25 февраля 1999 года должны быть сделаны поправки. Закон является основой по следующим причинам:

- в нем использованы определения, которые могут применяться в процедурах и деятельности СО (инвестиции, инвестиционная деятельность, инвестиционный проект);
- он устанавливает основные принципы инвестиционной деятельности в России;
- он определяет права инвесторов (вопросы права, собственности и контроля), а также предоставляет государственные гарантии защиты прав инвесторов и самих инвестиций;
- он определяет роль государства в инвестиционной деятельности (государственное регулирование).

Закон «Об иностранных инвестициях» (принятый 09.07.1999 № 160-ФЗ), также очень важен для инвестиционной деятельности. Закон регулирует отношения, связанные с государственными гарантиями прав иностранных инвесторов, и определяет правовой режим деятельности иностранных инвесторов.

По мнению МЭРТ, единственная поправка в законе «Об инвестиционной деятельности», которую необходимо внести, касается ответственности Правительства по процедурам утверждения ПСО и передаче единиц

сокращения выбросов, которая не учтена в Федеральном законе «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 года № 2-ФЗ.

Эта поправка была подготовлена МЭРТ и согласована с заинтересованными министерствами и ведомствами – Министерством промышленности и энергетики, Министерством природных ресурсов, Росгидрометом 25 июля 2006 года. В соответствии с официальными процедурами она была представлена на рассмотрение в Министерство юстиции. В случае положительного решения поправки к закону «Об инвестиционной деятельности» будут приняты Государственной думой во время осенней сессии.

Наряду с этим МЭРТ подготовило проект процедур по утверждению ПСО и их реализации в России. Процедуры регулируют вопросы по разработке, утверждению и контролю ПСО в России. В нем используется юридическая база закона «Об инвестиционной деятельности» прежде всего в целях защиты инвестиций.

В соответствии с предложением МЭРТ следующие положения процедур следует рассматривать в качестве базовых:

- общий объем сокращения выбросов не должен превышать 300 млн. т CO₂-эквивалента (идея, выдвинутая Министерством иностранных дел и поддержанная Министерством экономического развития и торговли с намерением внести положительные изменения в рыночную ситуацию). Планируется, что соответствующее решение будет вынесено Правительством Российской Федерации;

- планируется, что общий предел в 300 млн. т CO₂-эквивалента, будет подразделяться на несколько «лотов» (идея выдвинута Министерством промышленности и энергетики, которое намеревается создать конкуренцию среди различных типов проектов). В настоящий момент критерии отбора проектов окончательно не определены. Вероятнее всего, единственным критерием отбора и утверждения проектов будет являться вклад в устойчивое развитие;
 - высокий уровень деловой репутации инвестора – один из главных элементов проекта процедур. Инвестор (российский или иностранный) должен иметь высокий рейтинг одного из следующих международных рейтинговых агентств: “Standard and Poors”, “Moodis Investor Service”, “Fitch Ratings”;
 - результатом проекта должны стать сокращения выбросов, и разница между итоговыми выбросами и выбросами, заявленными в ПТД, не должна превышать 30%;
 - в соответствии с российским законодательством (закон «Об инвестиционной деятельности») проект должен получить положительное экспертное заключение;
 - инвестор должен представить ПТД (не обязательно в форме, утвержденной Комитетом по надзору за СО, но содержащую необходимую информацию), декларацию о неконфиденциальности, уставные документы и заключение инвестиционного консультанта (независимой организации);
 - независимая организация (в том числе и организации, аккредитованные по решению 10/СМР.1 КС/СС) должна иметь необходимые знания и компетенции, финансовую устойчивость и опыт работы в российских условиях;
 - информация о проектных предложениях размещается на веб-сайте Министерства экономического развития и торговли;
 - ожидается, что утверждение ПСО будет рассматриваться в течение 2 месяцев после представления документов по проекту. Утверждение ПСО будет проводиться приказом Министерства экономического развития и торговли;
 - прозрачность реализации процедур будет обеспечиваться участием Комиссии, состоящей из представителей федеральных министерств;
 - технические и другие изменения могут быть внесены в ПТД в соответствии с установленными процедурами.
- В настоящее время существует два варианта утверждения процедур ПСО в России: либо процедуры будут утверждаться Правительством (для этого все вовлеченные министерства должны дать свое согласие), либо они будут утверждаться Министерством экономического развития и торговли (для этого все вовлеченные министерства должны дать согласие на выдачу МЭРТ соответствующих полномочий по утверждению проектов). По последним (неофициальным) оценкам МЭРТ, Российские процедуры ПСО будут утверждены в декабре 2006 года. Если на осенней сессии Российский парламент примет поправки к закону «Об инвестиционной деятельности», то к концу 2006 года Россия окончательно сформирует законодательную базу для утверждения и реализации ПСО.
- Однако серьезные разногласия между федеральными министерствами могут в значительной степени отсрочить принятие этого документа. Министерство промышленности и энергетики настаивает на том, что проекты должны утверждаться несколькими министерствами в соответствии с их полномочиями. Кроме того, утверждаться могут лишь те проекты, в которых используется российское оборудование (МЭРТ выражает свое несогласие, объясняя, что это противоречит правилам ВТО и Соглашению о партнерстве России и Европейского союза). Министерство иностранных дел считает, что процедуры ПСО могут утверждаться только после того, как в России будет окончательно принята законодательная база по Киотскому протоколу.
- Во многом все будет зависеть от того, насколько быстро министерства и ведомства разработают согласованные подходы к процедурам. Межведомственная комиссия по вопросам реализации Киотского протокола является площадкой для достижения консенсуса.

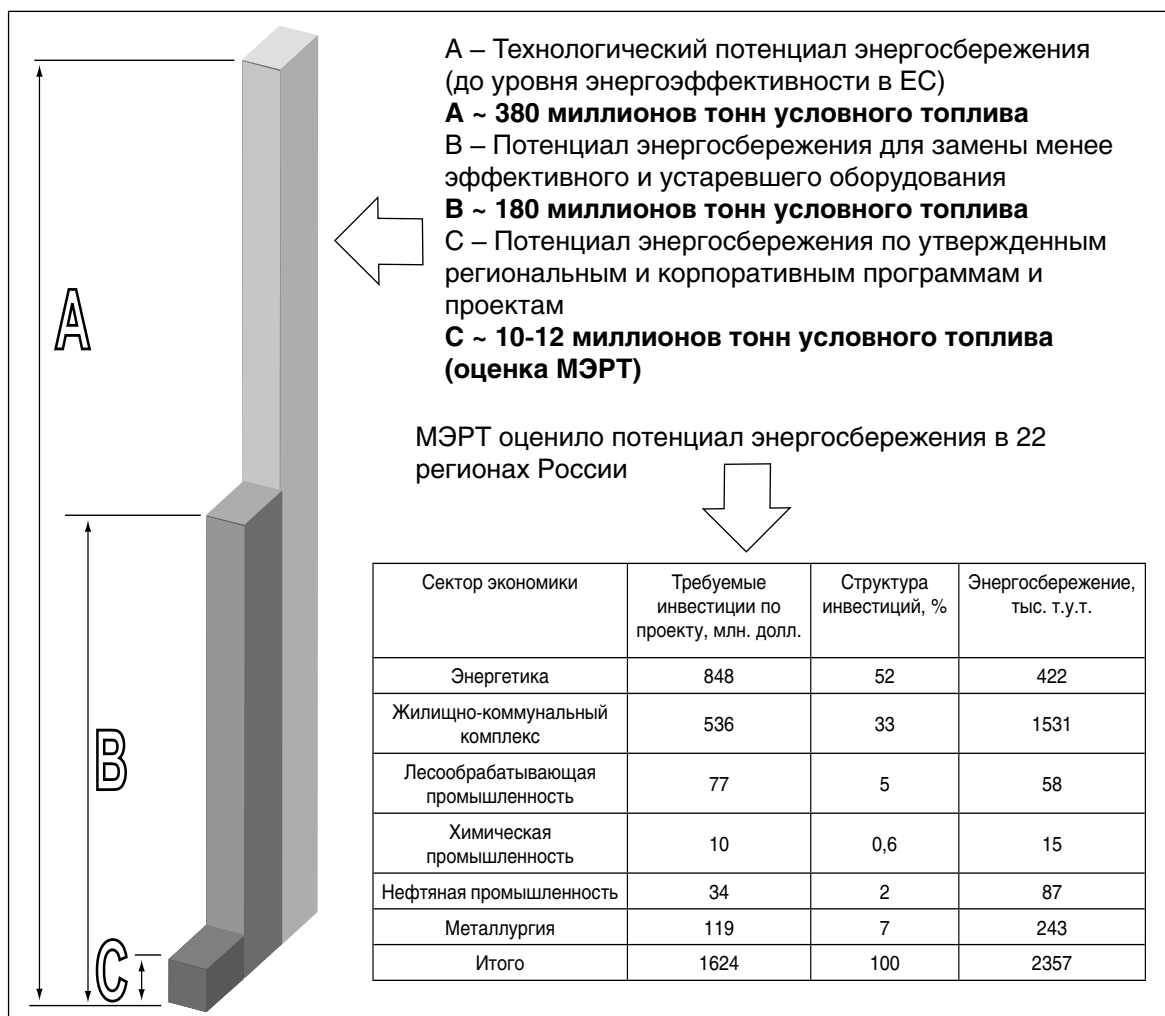
6.3. Политика энергоэффективности в России

Принимая во внимание вопросы по до-полнительности, понятно, что возможность осуществления деятельности по ПСО будет связана с результатами политики энергоэф-фективности в России и доступности госу-дарственных (федеральных, региональных, муниципальных) ресурсов для осущест-вления проектов. Например, при наличии свободных внутренних государственных финансовых ресурсов, которые полностью покрывают расходы по осуществлению про-екта, и отсутствию институционального или какого-либо иного барьера, такой проект не может быть признан как ПСО. Или в случае, если законодательная база уже будет предус-матривать осуществление запланированного проекта, то такой проект не считается ПСО в виду отсутствия его дополнительности, т. к. эта компания вынуждена будет осуществить проект вне зависимости от обстоятельств.

Владельцы проекта должны тщательно изу-чить оба случая и оценить, является ли их проект дополнением к результатам деятель-ности компании в обычном режиме.

Например, если проект соответствует толь-ко требованиям утвержденного в 2005 году Постановления «Об организации работ Ми-нистерства промышленности и энергетики Российской Федерации по утверждению стандартов использования топлива, прихо-дящегося на единицу электрической и теп-ловой энергии, вырабатываемой теплоэлек-тростанциями и котельными установками» приказ № 268 Министерства промышленно-сти и энергетики Российской Федерации от 4 октября 2005 года), то такой проект также не может быть признан как ПСО. Это распро-страняется и на проекты, которые подпадают под резолюцию Правительства Российской Федерации от 12 октября 2005 года № 609

Рисунок 8. Потенциал энергосбережения в России



«Об утверждении специального технического регламента «О нормах выбросов вредных (загрязняющих) веществ, вырабатываемых на территории Российской Федерации автомобильным транспортом». В соответствии с резолюцией приняты новые технические стандарты для автомобильного транспорта, выпускаемого на территории Российской Федерации; эти стандарты нацелены на снижение влияния автотранспорта на окружающую среду, включая показатели сокращения выбросов парниковых газов. Упомянутый документ устанавливает экологические классы автомобилей и требования к их экологическим характеристикам, соответствующие правилам ЕЕС EU #83-02, 83-03, 83-04, 83-05, 49-01, 49-02, 49-03, 49-04, 91-01 (так называемые «Euro-2», «Euro-3», «Euro-4», «Euro-4»).

Основные правила, нуждающиеся в оценке, которые могут повлиять на разработку ПСО, следующие:

Федеральная целевая программа «Энергоэффективная экономика» (2000–2005 годы). Она предусматривала введение энергосберегающих технологий, которые помогали экономить топливные и энергетические ресурсы в количестве, близком к 120 млн. т условного топлива, из которых 46% приходится на топливный и энергетический сектор и примерно 28% – на промышленный сектор.

Федеральная целевая программа «Энергоэффективная экономика на 2007–2010 годы и до 2015 года», которая в настоящее время разрабатывается Министерством промышленности и энергетики Российской Фе-

дерации совместно с заинтересованными федеральными исполнительными органами. Главной целью программы является эффективное использование энергетического потенциала России с целью стимулирования конкурентоспособности экономики. Экономия топлива и энергии, включающая отраслевые и региональные программы энергосбережения, будет показателем результатов деятельности программы в целом.

В соответствии с проектом программы ее осуществление в период 2007–2015 годы позволит сэкономить до 100 млн. т условного топлива, включая 35 млн. тонн на начальной стадии 2007–2010 годы. Федеральная целевая программа включает в себя ряд мер и проектов по введению новых возобновляемых источников энергии в целях повышения их доли в национальном энергобалансе до 0,22–0,3% к 2010 году.

Основные меры по сокращению выбросов парниковых газов будут осуществляться в топливно-энергетическом секторе российской экономики, в котором сосредоточено более 80% антропогенных выбросов парниковых газов и где есть огромный потенциал энергосбережения. Однако и в других отраслях и коммунальном секторе есть большой потенциал энергосбережения и сокращения выбросов парниковых газов, т. е. возможности для разработки проектов совместного осуществления.

Итоговая оценка потенциала энергосбережения в России, подготовленная МЭРТ, представлена на рисунке 8.

Приложение 1

Форма предварительной проверки для ПСО

Введение

Форма предварительной проверки была разработана в целях проведения предварительной оценки ПСО на этапе выражения интереса. Прилагаемое руководство призвано разъяснить основные моменты, отображенные в форме.

Эта форма также охватывает требования к проектной информации, предъявляемые заинтересованными российскими органами и потенциальными уполномоченными органами со стороны инвестора.

Необходимо предоставить краткую, но исчерпывающую информацию. Заполненная форма должна быть краткой.

Содержание

1. Краткая информация о проекте
2. Владелец проекта
3. Детали проекта
 - 3.1. Общая информация
 - 3.2. Технические аспекты
 - 3.3. Категория(и) проектной деятельности
 - 3.4. Место нахождения проекта
 - 3.5. График реализации проекта
4. Сокращение выбросов парниковых газов
 - 4.1. Парниковые газы
 - 4.2. Базовая линия
 - 4.3. Границы проекта
 - 4.4. Утечки
 - 4.5. Дополнительность
5. Экологические аспекты
6. Затраты и финансирование
 - 6.1. Смета расходов
 - 6.2. Финансирование

Приложение 1

1. Краткая информация о проекте

Краткая информация	Примерно одна страница
Наименование проекта	
Цель	
Описание проекта и предложенные меры	

2. Владелец проекта

Информация об участниках проекта	(Заполняется для каждого участника в отдельности, при необходимости прилагаются копии)
Наименование организации	
Основной бизнес/деятельность организации	
Улица	
Почтовый индекс, город	
Руководитель	
Координатор проекта (имя)	
Должность координатора проекта	
Адрес электронной почты	
Факс	
Количество сотрудников	
Правовая форма организации	
Оборот за прошедший год и прибыль (в рублях)	
Объем производства (в натуральных единицах)	
Основные производственные подразделения	

3. Детали проекта

3.1. Общая информация	
Наименование проекта	
Основная цель проекта	
Основные сведения о проекте/намерение осуществить проект	

3.2. Месторасположение проекта	
Регион/город и т. п.	

3.3. Категория(и) проектной деятельности	
Категория проекта (отметьте галочкой)	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Энергоэффективность на тепловых электростанциях <input type="checkbox"/> Энергоэффективность в промышленности <input type="checkbox"/> Замена топлива, например, на промышленном предприятии и в жилищном секторе <input type="checkbox"/> Проекты энергоэффективности в системах передачи и распределения <input type="checkbox"/> Комбинированные системы выработки тепла и электричества (когенерация) <input type="checkbox"/> Проекты энергоэффективности в жилищном секторе <input type="checkbox"/> Возобновляемая энергия _____ (вид) <input type="checkbox"/> Улавливание свалочного метана, предотвращение выбросов шахтного газа <input type="checkbox"/> Управление выбросами <input type="checkbox"/> Другие _____ (вид)
Тип проекта (отметьте галочкой)	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Модернизация и перевооружение существующих мощностей <input type="checkbox"/> Расширение существующих мощностей <input type="checkbox"/> Строительство новых мощностей

3.4. Технические аспекты	
<p>Существенные технические аспекты должны быть коротко представлены (не более 2 страниц) и должны, как минимум, освещать следующее:</p> <p>Оборудование для достижения сокращений выбросов</p> <p>Описание используемых технологий и связанные с ними риски (к примеру, утвержденная технология)</p> <p>Риски, возникающие в течение осуществления и реализации проекта</p> <p>Сырье и поставки ресурсов</p> <p>Ожидаемое использование мощности и маркетинг продукции</p>	

3.5. График	
Текущий статус проекта (отметьте галочкой)	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Концепция <input type="checkbox"/> Предпроектная/проектная документация (ТЭО) <input type="checkbox"/> Объявлен тендер <input type="checkbox"/> Ведутся переговоры с консультантами и поставщиками о заключении контрактов и т. п.
Подготовка/лицензирование	С _____ по _____
Осуществление	С _____ по _____
Ожидаемая дата начала реализации проекта	
Продолжительность проекта	С _____ по _____

4. Сокращение выбросов парниковых газов

4.1. Парниковые газы	
Парниковые газы, на сокращение которых направлен проект (отметьте галочкой)	CO ₂ , CH ₄ , N ₂ O, HFCs, PFCs, SF ₆
Оценка выбросов парниковых газов по проекту в тоннах CO ₂ -эквивалента	Заполните таблицу согласно Приложению 1
Ожидаемый период осуществления сокращений выбросов	

4.2. Базовая линия	
Определение базовой линии	Предоставьте краткое описание (не более 1 страницы формата А4) базового сценария, т. е. наиболее вероятную технологию и уровень выбросов, которые имели бы место в отсутствие запланированного проекта. А также объясните причины по принятому решению о зачетном периоде

4.3. Границы проекта	
Описание	Границы проекта определяют, какие источники выбросов и какие меры по их сокращению следует рассматривать при расчете выбросов. Границы проекта должны быть кратко описаны и проиллюстрированы.

4.4. Утечки	
Описание	Утечки отражают выбросы, происходящие вне границ проекта, но являющиеся прямыми последствиями осуществления предложенного проекта, например, ввиду изменения рынка или поведения потребителей. При наличии утечек представьте их краткую оценку (не более полстраницы формата А4) и расчет

4.5. Дополнительность²	
Экологическая дополнительность	Не могут ли сокращения выбросов, предусмотренные проектом, произойти без предложенного проекта?
Дополнительность к действующим нормам	Являются ли сокращения выбросов по предложенному проекту дополнительными к существующим нормам и законам принимающей страны?

² Подтверждение дополнительности проекта к развитию без СО с учетом национальных и/или отраслевых основных условий или политических особенностей.

5. Экологические аспекты

Экологические аспекты	
Оценка воздействия на окружающую среду (отметьте галочкой)	<p>Если возникают негативные экологические последствия, опишите запланированные меры по их смягчению и компенсации (не более полстраницы формата А4).</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Требуется ○ Не требуется

6. Затраты и финансирование

6.1. Календарный план расходов	
Ожидаемые затраты на осуществление проекта (инвестиции)	_____ [EUR]
Текущие ежегодные эксплуатационные затраты (укажите соответствующий период)	_____ [EUR]
Рассчитанные годовые эксплуатационные затраты после реализации проекта	_____ [EUR]
Текущий годовой доход (укажите соответствующий период) после осуществления проекта	_____ [EUR]
Рассчитанная годовая выручка (без учета выручки от продажи сокращений выбросов)	_____ [EUR]

6.2. Финансирование	
Источники финансирования (собственные средства/заемные средства, финансовые институты)	Собственные средства (в % от общего объема инвестиций): _____
	Заемные средства (в % от общего объема инвестиций): _____
	Гранты (в % от общего объема инвестиций): _____
	Участвующие финансовые институты: _____
	Финансовый статус (заемные средства и гранты в сумме)
	Поданы заявки на финансирование (в % от общего объема инвестиций): _____
	В процессе переговоров (в % от общего объема инвестиций): _____
	Получены гранты (в % от общего объема инвестиций): _____

Приложение 1а. Форма расчета сокращений выбросов

Год	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Выбросы по проекту							
Уровень производства по проекту (Мвт*ч)							
Коэффициент эмиссии по проекту (т CO ₂ /Мвт*ч)							
Выбросы CO ₂ от выработки/потребления энергии (т CO ₂ -эквивалента)	0	0	0	0	0	0	0
Другие выбросы парниковых газов (например, CH ₄ , N ₂ O, CFC,...)							
Выбросы CH ₄ в т							
Коэффициент пересчета CH ₄ в CO ₂ -эквиваленте	21	21	21	21	21	21	21
Выбросы N ₂ O в т							
Коэффициент пересчета N ₂ O в CO ₂ -эквиваленте	310	310	310	310	310	310	310
Выбросы.....в т							
Коэффициент пересчета в CO ₂ -эквиваленте							
Общие выбросы других парниковых газов (т CO ₂ -эквивалента)	0	0	0	0	0	0	0
Утечки (где применимо)							
Общие выбросы по проекту (т CO ₂ -эквивалента)	0	0	0	0	0	0	0
Выбросы по базовой линии							
Объем производства по базовому сценарию (Мвт*ч)							
Коэффициент эмиссии по базовому сценарию (т CO ₂ /Мвт*ч)							
Выбросы CO ₂ от выработки/потребления энергии (т CO ₂ -эквивалента)	0	0	0	0	0	0	0
Другие выбросы парниковых газов (например, CH ₄ , N ₂ O, CFC,...)							
Выбросы CH ₄ в т							
Коэффициент пересчета CH ₄ в CO ₂ -эквивалент	21	21	21	21	21	21	21
Выбросы N ₂ O в т							
Коэффициент пересчета N ₂ O в CO ₂ -эквивалент	310	310	310	310	310	310	310
Выбросы.....в т							
Коэффициент пересчета в CO ₂ -эквивалент							
Общие выбросы других парниковых газов (т CO ₂ -эквивалента)	0	0	0	0	0	0	0
Общие выбросы по базовой линии (т CO ₂ -эквивалента)	0	0	0	0	0	0	0
Общие ожидаемые годовые сокращения выбросов (т CO₂-эквивалента)	0	0	0	0	0	0	0

Коэффициенты

пересчета:

CO₂ 1CH₄ 21N₂O 310

Применения к модельным расчетам:

Объем производства

Этот коэффициент обозначает ожидаемое количество продукции или энергии, произведенной или потребленной за год. Если продукт не является энергией (измеряемой, например, в киловатт/часах), объем производства может быть выражен в других единицах, таких как тонны шлака в производстве цемента или тонны стали, тонны бумаги, тонны сыра и т. д.

Конкретный коэффициент эмиссии

Этот коэффициент обозначает предполагаемые выбросы парниковых газов в CO₂-эквиваленте на единицу продукции или произведенной энергии. Он включает в себя прямые выбросы, образующиеся от процессов, и выбросы, относящиеся к энергии, от всех значимых источников.

При разработке проекта на ранней стадии, при заполнении формы предварительной проверки обычно достаточно указать конкретный коэффициент эмиссии CO₂; другие парниковые газы стоят на втором месте по значимости, по крайней мере в процессах потребления.

Приложение 2

Формат проектно-технической документации для Совместного Осуществления

Содержание

- A. Общее описание проекта
- B. Базовая линия
- C. Продолжительность проекта / кредитный период
- D. План мониторинга
- E. Оценка сокращений выбросов парниковых газов
- F. Влияние на окружающую среду
- G. Комментарии заинтересованных лиц

Приложения

- Приложение 1: Контактная информация об участниках проекта
- Приложение 2: Информация о базовой линии
- Приложение 3: План мониторинга



ФОРМАТ ПРОЕКТНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ
СОВМЕСТНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ – Версия 01

Комитет по надзору за Совместным Осуществлением



РАЗДЕЛ А. Общее описание проекта

A.1. Название проекта:

A.2. Описание проекта:

A.3. Участники проекта:

A.4. Техническое описание проекта:

A.4.1. Место нахождения проекта:

A.4.1.1. Принимающая сторона (стороны):

A.4.1.2. Регион/штат/область (провинция) и т. п.:

A.4.1.3. Город/населенный пункт/ поселение и т. п.:

A.4.1.4. Подробности места нахождения, включая информацию, позволяющую однозначно идентифицировать проект (не более 1 страницы):

A.4.2. Применяемые технологии, меры, операции или действия, предусмотренные проектом:

A.4.3. Краткое объяснение того, каким образом антропогенные выбросы парниковых газов будут сокращаться в рамках предложенного проекта совместного осуществления, а также того, почему сокращения выбросов были бы невозможны без проекта, учитывая особенности национальной и/или отраслевой политики и другие обстоятельства:

A.4.3.1. Объем сокращений выбросов, рассчитанный на кредитный период:

A.5. Сведения об утверждении проекта участвующими Сторонами:



ФОРМАТ ПРОЕКТНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ
СОВМЕСТНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ – Версия 01

Комитет по надзору за Совместным Осуществлением



РАЗДЕЛ В. Базовая линия

В.1. Описание и обоснование выбранной базовой линии

В.2. Описание того, как сокращаются антропогенные выбросы парниковых газов от источников, ниже уровня тех выбросов, которые имели бы место в отсутствие проекта СО:

В.3. Описание того, как определение границ проекта применимо к данному проекту:

В.4. Прочая информация о базовой линии, включая дату ее установки и названия физических/юридических лиц, установивших ее:

РАЗДЕЛ С. Сроки проекта / кредитный период

С.1. Дата начала проекта:

С.2. Ожидаемый срок эксплуатации проекта:

С.3. Продолжительность кредитного периода:



ФОРМАТ ПРОЕКТНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ
СОВМЕСТНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ – Версия 01

Комитет по надзору за Совместным Осуществлением



РАЗДЕЛ D. План мониторинга

D.1. Описание выбранного плана мониторинга:

D.1.1. Опция 1 – Мониторинг выбросов по проектному сценарию и по сценарию базовой линии:

D.1.1.1. Собранные данные для контроля выбросов по проекту и порядок хранения этих данных:

Идентификационный номер (пожалуйста, используйте номера с целью облегчения использования перекрестных ссылок с D.2.)	Переменные данные	Источник данных	Единица измерения	Измеренный (и), подсчитанный (п), оцененный (о)	Частота проведения регистрационных записей	Часть данных, подлежащих мониторингу	Способ хранения (электронный / на бумажном носителе)	Комментарии

D.1.1.2. Описание формул, используемых для оценки выбросов, предусмотренных проектом (для каждого газа, источника и т. п; в единицах CO₂-эквивалента):

D1.1.3. Данные, необходимые для определения базовой линии антропогенных выбросов парниковых газов от источников в рамках проекта, порядок сбора и хранения этих данных:

Идентификационный номер (пожалуйста, используйте номера с целью облегчения использования перекрестных ссылок с D.2)	Переменные данные	Источник данных	Единица данных	Измеренный (и), подсчитанный (п), оцененный (о)	Частота проведения регистрационных записей	Часть данных, подлежащих мониторингу	Способ хранения (электронный / на бумажном носителе)	Комментарии

Этот шаблон не может быть изменен.

Заголовки, логотипы, форматы и шрифты должны оставаться без изменения.



ФОРМАТ ПРОЕКТНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ
СОВМЕСТНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ – Версия 01

Комитет по надзору за Совместным Осуществлением



D.1.1.4. Описание формул, используемых для оценки выбросов, предусмотренных базовой линией (для каждого газа, источника и т. п. в единицах CO₂-эквивалента):

D.1.2. Опция 2 – Прямой мониторинг сокращений выбросов по проекту (значения должны согласовываться с данными из раздела E):

D.1.2.1. Данные, подлежащие сбору для целей мониторинга сокращений выбросов по проекту, и порядок их хранения:

Идентификационный номер (пожалуйста, используйте номера с целью облегчения использования перекрестных ссылок с D.2)	Переменные данные	Источник данных	Единица измерения	Измеренный (и), подсчитанный (п), оцененный (о)	Частота проведения регистрационных записей	Часть данных, подлежащих мониторингу	Способ хранения (электронный / на бумажном носителе)	Комментарии

D.1.2.2. Описание формул, используемых для подсчета сокращений выбросов по проекту (для каждого газа, источника и т. п. выбросов/сокращений выбросов в единицах CO₂-эквивалента):

D.1.3. Порядок проведения учета утечек в плане мониторинга:

D.1.3.1. Там, где применимо, пожалуйста, опишите данные и род информации, которые будут собираться для осуществления мониторинга эффекта утечек по проекту:

Идентификационный номер (пожалуйста, используйте номера с целью облегчения использования перекрестных ссылок с D.2)	Переменные данные	Источник данных	Единица измерения	Измеренный (и), подсчитанный (п), оцененный (о)	Частота проведения регистрационных записей	Часть данных, подлежащих мониторингу	Способ хранения (электронный / на бумажном носителе)	Комментарии



ФОРМАТ ПРОЕКТНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ
СОВМЕСТНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ – Версия 01

Комитет по надзору за Совместным Осуществлением



D.1.3.2. Описание формул, используемых для оценки утечек (для каждого газа, источника и т. п. в единицах CO₂ эквивалента):

D.1.4. Описание формул, используемых для оценки сокращения выбросов, предусмотренных в проекте (для каждого газа, источника и т. п. выбросы/сокращения выбросов в единицах CO₂-эквивалента):

D.1.5. Информация о сборе и учете данных о воздействии проекта на окружающую среду в соответствии с процедурами по требованию принимающей стороны (там, где применимо):

D.2. Процедуры контроля качества и гарантии качества, предпринятые для мониторинга данных:

Данные (укажите таблицу и идентификационный номер)	Степень неопределенности данных (высокая/средняя/низкая)	Объясните планируемые процедуры контроля качества/гарантии качества для этих данных, или почему в их проведении нет необходимости
--	--	---

D.3. Пожалуйста, опишите операционную и управленческую структуру, которую исполнители проекта будут применять при реализации плана мониторинга:



ФОРМАТ ПРОЕКТНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ
СОВМЕСТНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ – Версия 01

Комитет по надзору за Совместным Осуществлением



РАЗДЕЛ Е. Оценка сокращений выбросов парниковых газов

Е.1. Оценка выбросов проекта:

Е.2. Оценка утечек:

Е.3. Сумма Е.1. и Е.2.:

Е.4. Оценка выбросов в соответствии с базовой линией

Е.5. Разность Е.4. и Е.3., определяющая сокращение выбросов по проекту:

Е.6. Таблица, отражающая значения, полученные в результате применения вышеуказанных формул:

РАЗДЕЛ F. Воздействие на окружающую среду

F.1. Документация по анализу воздействия проекта на окружающую среду, включая трансграничные воздействия в соответствии с процедурами, определенными принимающей стороной:

F.2. Если участники проекта или принимающая сторона сочли воздействие на окружающую среду значительным, пожалуйста, предоставьте заключения и все ссылки на необходимую документацию оценки воздействия на окружающую среду, проведенные в соответствии с процедурами, определенными принимающей стороной:

РАЗДЕЛ G. Комментарии заинтересованных лиц

G.1. Информация о комментариях заинтересованных лиц, относящихся к проекту:



ФОРМАТ ПРОЕКТНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ
СОВМЕСТНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ – Версия 01

Комитет по надзору за Совместным Осуществлением



Приложение 1 Контактная информация об участниках проекта

Организация:	
Улица, п/я:	
Строение:	
Город:	
Штат/регион:	
Почтовый индекс:	
Страна:	
Телефон:	
Факс:	
Адрес электронной почты:	
Адрес в Интернете:	
Представитель:	
Титул:	
Обращение:	
Фамилия:	
Второе имя:	
Имя:	
Департамент:	
Номер телефона (прямой):	
Номер факса (прямой):	
Номер мобильный телефона:	
Личный адрес электронной почты:	



ФОРМАТ ПРОЕКТНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ
СОВМЕСТНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ – Версия 01

Комитет по надзору за Совместным Осуществлением



Приложение 2 Информация о базовой линии

Приложение 3 План мониторинга

Приложение 3

Перечень основных участников рынка проектов СО

Приложение 3 содержит всесторонний обзор всех задействованных организаций и структур для успешного выполнения проектов совместного осуществления (ПСО). Особое внимание было уделено их участию на российском рынке.

Участники рынков ПСО были сгруппированы в соответствии с их задачами в проектном цикле: официальные представители власти в России и Германии, а также на уровне ООН, углеродные фонды и банки; консалтинговые фирмы по технической и финансовой поддержке в подготовке ПСО в России и официально уполномоченные органы по верификации.

1. Официальные представители власти

Название	Адрес	Веб-сайт и e-mail
Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата – РКИК ООН	Martin-Luther-King-Str. 8 51375 Bonn, Germany Phone: +49 228-815-1000, Fax: +49 228-815-1999	www.unfccc.int secretariat@unfccc.int
Министерство экономического развития и торговли (МЭРТ)	Россия, 125993, г. Москва, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1 тел: +7 (495) 209-8640, 251-9628, факс: +7 (495) 209-5333	www.economy.gov.ru gavrilov@economy.gov.ru; pluzhnikov@economy.gov.ru
Deutsche Emissionshandelsstelle (DEHST) (Abteilung des Umweltbundesamtes)	Umweltbundesamt Deutsche Emissionshandelsstelle Bismarckplatz 1 14193 Berlin, Germany Phone: +49 (0)30 8903-5050 Fax: +49 (0)30 8903-5010	www.dehst.de emissionshandel@uba.de
Federal Ministry of Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety (political support and development of project portfolios)	Franzjosef Schafhausen Leiter der Interministeriellen Arbeitsgruppe „CO ₂ -Reduktion“ Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit Alexanderstr. 3 10178 Berlin Tel. +49 30 28550 3660 Thomas Forth Joint Implementation Koordinierungsstelle (JIKO) Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit Alexanderstr. 3 10178 Berlin Tel. +49 30 28550 3668	www.bmu.de Franzjosef.Schafhausen@bmu.bund.de Thomas.Forth@bmu.bund.de

2. Углеродные фонды и банки

Многие углеродные фонды имеют хорошие связи с банкам и могут предоставлять помимо приобретения ЕСВ финансирование для реализации проектов. Указанные в качестве примеров три банка не имеют аффилированных углеродных фондов, однако самостоятельно приобретают ЕСВ. Углеродные фонды и банки перечислены в алфавитном порядке.

Название	Адрес	Веб-сайт и e-mail
The Asia Carbon Fund	Asia Carbon International B.V. 150 Cecil Street # 10-03 069543 Singapore Singapore Phone: +65 6225-1791 Fax: +65 6225-1562	www.asiacarbon.com
Baltic Sea Testing Ground Facility – Nordic Environment Finance Cooperation (NEFCO)	Mr Ash Sharma, Programme Manager or Mrs Janika Blom, Legal Counsel Testing Ground Facility c/o NEFCO P.O.Box 249 FIN-00171 Helsinki Finland Tel: +358 400 811 327 Fax: +358 9 1800 476	www.nefco.fi ash.sharma@nefco.fi
Belgian JI/CDM Tender	Climate Change Section of the Belgian Federal Administration Tine Heyse or Sophie Closson Environment DG Place Victor Horta 40–Box 10 1060 Brussels Belgium Tel: +32 2 524 95 31 Fax: +32 2 524 96 01	www.klimaat.be/jicdmtender/ jicdmtender@health.fgov.be
Climate Change Capital Carbon Fund	Climate Change Capital Ltd. 49 Grosvenor Street London W1K 3HP Great Britain Phone: +44 20-7290-8618 Fax: +44 20-7290-7041	jburnham@c-c-capital.com www.climatechangecapital.com
Danish Carbon.dk	Ministry of Environment Danish Environmental Protection Agency Climate Change & Environmental Assistance Strandgade 29 DK-1401 Copenhagen K. Denmark Direct phone: +45 32 66 01 00 Direct Fax: +45 32 66 04 79	www.danishcarbon.dk info@DanishCarbon.dk
The Nederland EBRD – Carbon Fond	EBRD One Exchange Square London EC2A 2JN United Kingdom	www.ebrd.com
ERUPT (Emission Reduction Unit Procurement Tender) CERUPT (Certified Emission Reduction Unit Procurement Tender)	Senter Novem Utrecht Catharijnesingel 59 3511 GG Utrecht P.O.Box 8242 3503 RE Utrecht Phone: +31 (0)30 239 3753 Fax: +31 (0)30 231 6491	http://www.senternovem.nl/carboncredits/index.asp carboncredits@senternovem.nl

Название	Адрес	Веб-сайт и e-mail
European Carbon Fond	European Carbon Fund 12, Avenue de la Liberté, 1930 Luxembourg Luxembourg Phone: +33 15855-6619 Fax: +33 15855-6699	www.europeancarbonfund.com gqueru@ixis.cib.com
Finland: CDM/JI Programm	Merikasarmi, P.O.Box 176 00161 Helsinki Finland Tel: +358 9 160 05 or 578 15	http://www.ymparisto.fi/default.asp?contentid=164100&lan=en
Japan Carbon Finance (JCF)	Japan Carbon Finance Ltd. 1-3 Kudankita 4-chome, 102-0073 Chiyoda-Ku Tokyo Japan Phone: +81 3-5212-8870 Fax: +81 3-5212 8886	www.jcarbon.co.jp j-kimura@jcarbon.co.jp
KfW – “Klimaschutz Fond” (The KfW Carbon Fund)	KfW Förderbank P.O.Box: 11 11 41 60046 Frankfurt am Main Germany Phone: +49 69-7431-0 Fax: +49 69-7431-2944	http://www.kfw-foerderbank.de/EN_Home/Carbon_Fund/index.jsp
Kommunalkredit Public Consulting	Kommunalkredit Public Consulting GmbH Türkenstraße 9 1090 Wien Austria Phone: +43 1-316310 Fax: +43 1-31631104	w.diernhofer@kommunalkredit.at kyoto@kommunalkredit.at www.public-consulting.at www.Klimaschutzprojekte.at
SPAIN FC2E FUND	SPAIN FC2E FUND (ICO and Santander Investment promoters), Paseo del Prado 4, 28014 Madrid Spain Phone: +34 91-5921879 Fax: +34 91-2891194	Carlos.echevarria@ico.es www.fc2e.com
Stiftung Klimarappen	Stiftung Klimarappen Freiestrasse 167 8032 Zürich Switzerland Phone: +41 44-387-9900 Fax: +41 44-387-9909	info@stiftungsklimarappen.ch www.stiftungsklimarappen.ch
Всемирный банк Экспериментальный углеродный фонд	World Bank Group 1818 H St. NW, Washington, DC 20433 USA Phone: +1 202-473-5423 Fax: +1 202-676-0977	ccormier@worldbank.org www.carbonfinance.org

Банки		
Название	Адрес	Веб-сайт и e-mail
Deutsche Bank AG	Deutsche Bank Sustainability and Environmental Coordination Roßmarkt 18 60262 Frankfurt am Main	mailbox.environment@db.com www.deutsch-bank.de
Dresdner Bank	Dresdner Bank AG Dresdner Kleinwort Wasserstein Theodor-Heuss-Allee 44-46 60486 Frankfurt am Main Germany Phone: +49 69-713-15323 Fax: +49 69-713-25028	www.drkw.com angela.lotz@drkw.com
Standard Bank	Standard Bank Plc 25 Dowgate Hill London EC4R 2SB Phone: +44 20 7815 3000	www.standardbank.com

3. Консультанты

Представленный список включает немецкие, российские и международные консалтинговые компании, чьи услуги могут быть использованы для разработки проектов СО в России. Консалтинговые услуги охватывают спектр вопросов от финансового и проектного консалтинга до чисто технического.

Название	Адрес	Веб-сайт и e-mail
Германия		
Deutsche Energie-Agentur GmbH (dena)	Deutsche Energie-Agentur GmbH (dena) Chausseestraße 128 a 10115 Berlin Germany Phone: +49 30 726165600 Fax: +49 30 726165699	info@dena.de www.dena.de
Ecofys GmbH	Ecofys GmbH Eupener Str. 59, 50933 Köln Germany Phone: +49 221-510907-0 Fax: +49 221-510907-49	info@ecofys.de www.ecofys.de
Fichtner	Fichtner GmbH & Co. KG Sarweystr. 3 70191 Stuttgart Germany Phone: +49 711-8995-746 Fax: +44 711-8995-459	wahleh@fichtner.de www.klimahandel.info
Future Camp	Future Camp GmbH Chiemgaustr. 116 81549 München Germany Phone: +49 89-68008330 Fax: +49 711-68008333	info@future-camp.de www.future-camp.de

Название	Адрес	Веб-сайт и e-mail
Германия		
GFA	GFA Consulting Group Dep: GFA Envest Eulenkrustr. 82 22359 Hamburg Germany Phone: +49 40-60306145 Fax: +49 40-60306149	ksenia.brockmann@gfa-group.de www.gfa-envest.de
Lahmeyer International	Lahmeyer International GmbH Friedberger Straße 173 61118 Bad Vilbel Germany Phone: +49 6101-551262 Fax: +49 6101-551808	info@lahmeyer.de www.lahmeyer.de
Perspectives	Perspectives GmbH Bei der Apostelkirche 24 20257 Hamburg Germany Phone: +49 179-4573616 Fax: +49 89-1488280822	info@perspectives.cc www.perspectives.cc
Pro2 Anlagentechnik GmbH	Pro2 Anlagentechnik GmbH Schmelzerstraße 25 47877 Willich Germany Phone: +49 2154-488-111 Fax: +49 2154-488-105	s.rios@pro-2.de www.pro-2.net
3C Climate Change Consulting	3C Climate Change Consulting GmbH Hanauer Landstr. 521 60386 Frankfurt am Main Germany Phone: +49 69-420889813 Fax: +49 69-42088989	info@3c-company.com www.3c-company.com
500ppm	500 PPM GmbH Emmy-Noether-Str. 9 76131 Karlsruhe Germany Phone: +49 721-6105-530 Fax: +49 721-6105-535	info@500ppm.com www.500ppm.com
Россия		
Проект ТАСИС ЕС по реализации Киотского протокола в России	Россия, 125047, г. Москва, пл. Тверской Заставы, д. 3, офис 160	jihelp@mail.ru
Энергетический углеродный фонд РАО «ЕС России»	Россия, 117292, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 7, стр. 2	www.carbonfund.ru www.rao-ees.ru gorkovav@ecf.elektra.ru
Национальная организация поддержки проектов поглощения углерода (НОПППУ)	Россия, 115230, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 36, стр. 8, подъезд 6, этаж 3, офис 324	www.ncsf.ru fedorovyn@ncsf.ru; latypovmf@ncsf.ru
Национальный метановый центр	Россия, 103024, г. Москва, ул. Новый Арбат, д.19, офис 719	kiv@cgazs.ru

Название	Адрес	Веб-сайт и e-mail
Другие страны		
Asja Ambiente Italia	Asja Ambiente Italia S.p.A. Via Ivrea 70, 10098 Rivoli (TO) Italy Phone: +39 11-9579211 Fax: +39 11-9579280	br@asja.biz www.asja.biz
Camco International Ltd.	Camco International Ltd. Carbon Asset Management International AG 47, The Esplanade, St. Helier Jersey JE1 0BD Great Britain Phone: +44 20-7256-7979 Fax: +49 20-7382-0369	info@camco-international.com www.camco-international.com
The Carbon Neutral Company	The Carbon Neutral Company 20 Flaxman Terrace London WC1H 9AT Great Britain Phone: +44 8701-99998 Fax: +44 207-383-7627	bill.sneyd@carbonneutral.com www.carbonneutral.com
Carbon Support	Carbon Support Att. Grue & Hornstrup A/S Nupark 51, DK 7500 Holstebro Denmark Phone: +45 9610-1341 Fax: +45 9610-1349	info@carbonsupport.com www.carbonsupport.com
Carbon Ventures	Carbon Ventures 213 Carnegie Centre, Princeton New Jersey, 08540-6284 USA Phone: +1 6092439811 Fax: +1 6092430321	mscott@environcorp.com www.carbonventures.com
EcoRessources	EcoRessources Consultants 825 rue Raoul-Jobin Quebec-City, G1N 1S6 Canada Phone: +1 514-5705093	Frederic.gagnon-lebrun@ ecoressources.com www.ecoressources.com
EcoSecurities Ltd.	EcoSecurities Ltd. Park Central, 40/41 Park End Str. Oxford OX1 1JD Great Britain Phone: +44 1865202635 Fax: +44 1865251438	info@ecosecurities.com www.ecosecurities.com
Evolution Markets	Evolution Markets LLC 10 Bank Street White Plains, NY 10606, USA Phone: +1 9143230200 Fax: +1 9143283701	andyk@e3international.com www.e3international.com
greenstream network	Norbert Heidelmann Tel: +49 221-9424-332	www.greenstream.net norbert.heidelmann@ greenstream.net

Название	Адрес	Веб-сайт и e-mail
Другие страны		
mgm International	mgm International 801 Brickell Key Dr. Suite 202 Miami, FL 33131 USA Phone: +49 1 768-425-9251 Fax: +49 1 305-675-0968	mariapi@mgminter.com www.mgminter.com
Mott MacDonald	Mott MacDonald Victory House Trafalgar Place Brighton BN1 4FY Great Britain Phone: +44 1273-865-222	Philip.Napier-Moore@mottmac.com www.mottmac.com
Natsource LLC	Natsource LLC 100 William Street, Suite 2005 NY 10038 New York, USA Phone: +1 212-232-5305 Fax: +1 202-4961416	tsheenan@natsource.com www.natsource.com
Point Carbon	Point Carbon P.O. Box: 7120 St. Olav N-0130 Oslo Norway Phone: +47 22-405340 Fax: +47 22-405341	contact@pointcarbon.com www.pointcarbon.com
PricewaterhouseCoopers Advisory N.V.	PricewaterhouseCoopers Advisory N.V. P.O. Box: 85096 3508 AB Utrecht Netherlands Phone: +31 30-2194678 Fax: +31 30-2195115	hans.schoolderman@nl.pwc.com www.pwc.com
Quality Tonnes	Quality Tonnes 818 Aspen Street N.W. Washington D.C. 20012 USA Phone: +1 202-518-9809 Fax: +1 202-882-0056	sbaruch@qualitytonnes.com www.qualitytonnes.com
SenterNovem	SenterNovem Carboncredits.nl Juliana van Stolberglaan 3 2509 AC Den Haag The Netherlands Phone: +31 70-3735-495 Fax: +31 70-3735-000	carboncredits@senternovem.nl www.carboncredits.nl

4. Органы по верификации

На сегодняшний день официально уполномоченные РКИК ООН компании по верификации существуют только для проектов в рамках МЧР, но предполагается, что, возможно, многие из них также получают аккредитацию для работы по ПСО. Приведенная ниже таблица отражает полный список уполномоченных компаний по верификации.

Название	Адрес	Веб-сайт и e-mail
AENOR Spanish Association for Standardisation and Certification	Genova 6, 28004 Madrid Spain	www.aenor.es
Bureau Veritas Quality International Holding S.A. (BVQI Holding S.A.)	Bureau Veritas Quality International Holding S.A. Tower Bridge Court 224-226 Tower Bridge Road London SE1 2TX United Kingdom	marcio.viegas@es.bureauveritas.com
British Standards Institution (BSI)	BSI Group Press Office British Standards House 389 Chiswick High Road London W4 4AL United Kingdom	http://www.bsi-global.com/
Det Norske Veritas B.V. (DNV)	Haastrechtstraat 7, 3079 DC Rotterdam, The Netherlands Phone: +31 102922774, Fax: +49 201729611201	www.dnv.com birgit.hess@dnv.com
JACO CDM.,LTD (JACO)	Address Bldg. 2-19 Akasaka 2-chome, Minato-ku, Tokyo # 107-0052 Japan Phone: (81)35-572-1721	www.jaco-cdm.com ootsuka@jaco.co.jp
Japan Consulting Institute (JCI)	Sumitomo Fudosan Kudanshita Bldg. 3F, Kanda-Jinbocho 3-5, Tokyo #101-0051 Japan Tel: +81-3-3263-0318	http://jci-plant.or.jp/english/index.htm cdm@jci-plant.or.jp
Japan Quality Assurance Organization (CDM Department)	Mitsubishi Building, 2-5-2, Marunouchi, 100-8308, Chiyoda-Ku, Tokyo, Japan Phone : +81 3-6212-9333, Fax : +81 3-6212-9334	www.jqa.jp cdm@jqa.jp
The Korea Energy Management Corporation (KEMCO)	1157, Pungdeokchon-2-dong. Yongin, Gyeonggi 449-994, Rep. of Korea Tel.: + 82-31-260-4453 Fax.: + 82-31-260-4459	http://www.kemco.or.kr/
KPMG Sustainability BV	Burgemeester Rijnderslaan 10, 1185 MC Amstelveen, The Netherlands Phone: +31 20-656-4503, Fax: +31 20-656-4510	www.kpmg.nl/sustainability habbitts.stirling@kpmg.nl

Название	Адрес	Веб-сайт и e-mail
PricewaterhouseCoopers – South Africa (PwC)	PricewaterhouseCoopers Advisory N.V., P.O. Box 85096, 3508 AB Utrecht, The Netherlands Tel:+27 (11) 797 4732 Fax:+27 (11) 209 4732	http://www.pwc.com/ Harmke Immink
SGS United Kingdom LTD.	217-221 London Road, Camberley GU15 3EY, Great Britain Phone: +44 1276-697810, Fax: +44 1276-697888	www.climatechange.sgs.com ukclimatechange@sgs.com
Tohatsu Evaluation and Certification Organization Co., Ltd.(TECO)	Phone: (81)3-3769-4143	hiroshi.inanaga@tohatsu.co.jp
TÜV NORD CERT GmbH (RWTUV)	TÜV NORD AG Am TÜV 1 30519 Hannover Tel. +49 511 986-0 Fax +49 511 986-1237	www.tuev-nord.de info@tuev-nord.de
TÜV Rheinland	Am Grauen Stein, 51105 Köln, Germany Phone: +49 221-806-0, Fax: +49 221-806-114	www.tuv.com
TÜV SÜD Gruppe	Westendstraße 199, 80686 München, Germany Phone: +49 89-5791-2179, Fax: +49 89-5791-2756	www.tuev-sued.de

Приложение 4

Утвержденные методологии для построения базовой линии и мониторинга для российского рынка проектов Совместного Осуществления

Приложение 4 содержит обзор методологий, утвержденных РКИК, которые могут быть применимы на российском рынке проектов Совместного осуществления. На сегодняшний день существуют только методологии в рамках проектов механизма чистого развития, однако на первом Совещании Сторон Киотского протокола было принято решение, что данные методологии могут использоваться для проектов совместного осуществления. Полный перечень методологий со всеми изменениями и дополнениями, а также список компаний, аккредитованных по верификации «Назначенные оперативные органы» (НОО), регулярно обновляется. Его можно найти на официальном сайте РКИК ООН:

<http://cdm.unfccc.int/methodologies/>

Каждая методология, приведенная в таблице (см. ниже), имеет особое обозначение (например АСМ0002):

Название методологии	Обозначение	Вид методологии
Сфера применения: (1) Энергетика (возобновляемые / невозобновляемые источники)		
Интегрированная методология для проектов по производству электроэнергии из возобновляемых источников с поставкой в сеть – Версия 6	АСМ0002	Крупномасштабная – интегрированная
Интегрированная методология для проектов по утилизации отходящих газов и/или тепла в целях выработки энергии – Версия 2	АСМ0004	Крупномасштабная – интегрированная
Интегрированная методология для проектов по производству электроэнергии из остатков биомассы с поставкой в сеть – Версия 3	АСМ0006	Крупномасштабная – интегрированная
Методология для проектов по переходу от однократного к комбинированному циклу производства электроэнергии	АСМ0007	Крупномасштабная – интегрированная
Интегрированная методология для проектов по переходу от угля или легкого топлива на природный газ в промышленности – Версия 3	АСМ0009	Крупномасштабная – интегрированная
Анализ выбора топлива по критерию наименьшей стоимости для сезонных ТЭЦ, работающих на биомассе	АМ0007	Крупномасштабная
Проекты, связанные с улавливанием свалочного газа и выработкой электроэнергии в тех случаях, когда утилизация свалочного газа не предусмотрена законодательством	АМ0010	Крупномасштабная

Название методологии	Обозначение	Вид методологии
Комбинированная выработка энергии на основе природного газа – Версия 2	AM0014	Крупномасштабная
Проекты частичного перехода отдельно стоящих заводов, работающих на ископаемом топливе, производящих электроэнергию или поставляющих ее в сеть, на возобновляемые источники энергии, исключая проекты, связанные с биомассой – Версия 2	AM0019	Крупномасштабная
Методология для проектов сокращения выбросов парников газов путем регенерации и утилизации отходящего тепла для производства энергии на цементных заводах	AM0024	Крупномасштабная
Методология для проектов использования природного газа для выработки электроэнергии с поставкой в сеть	AM0029	Крупномасштабная
Методика для проектов использования отходящих газов или тепла для комбинированной выработки энергии	AM0032	Крупномасштабная
Производство электроэнергии из возобновляемых источников для поставки в сеть	AMS-I.D.	Маломасштабная (упрощенная процедура)
Увеличение энергоэффективности при производстве энергии	AMS-II.B.	Маломасштабная (упрощенная процедура)
Переход на ископаемое топливо	AMS-III.B.	Маломасштабная (упрощенная процедура)
Сфера применения: (2) Распределение энергии		
Увеличение энергоэффективности при передаче и распределении энергии	AMS-II.A.	Маломасштабная (упрощенная процедура)
Сфера применения: (3) Энергопотребление		
Увеличение энергоэффективности парогенераторов путем замещения паровых фильтров и возврата конденсата – Версия 2	AM0017	Крупномасштабная
Оптимизация паровых систем	AM0018	Крупномасштабная
Методология определения базовой линии для проектов увеличения эффективности систем подачи воды	AM0020	Крупномасштабная
Программы эффективного использования энергии для отдельных видов производств	AMS-II.C.	Маломасштабная (упрощенная процедура)
Энергоэффективность и меры по переходу на альтернативное топливо в зданиях	AMS-II.E.	Маломасштабная (упрощенная процедура)
Меры по повышению энергоэффективности и переходу на альтернативные виды топлива для сельскохозяйственных предприятий и сельскохозяйственных работ	AMS-II.F.	Маломасштабная (упрощенная процедура)

Сфера применения: (4) Производственные отрасли		
Сокращение выбросов путем частичного замещения ископаемого топлива альтернативными видами топлива на цементных заводах – Версия 4	АСМ0003	Крупномасштабная – интегрированная
Интегрированная методология для проектов увеличения доли смесей при производстве цемента – Версия 3	АСМ0005	Крупномасштабная – интегрированная
Использование некарбонатного кальция в сырой смеси для производства цемента	АМ0033	Крупномасштабная
Меры по повышению энергоэффективности и использованию альтернативных видов топлива на промышленных объектах	АМS-II.D.	Маломасштабная (упрощенная процедура)
Сфера применения: (5) Химическая промышленность		
Методология определения базовой линии для проектов по разложению N ₂ O на предприятиях по производству адипиновой кислоты	АМ0021	Крупномасштабная
Замещение CO ₂ из ископаемого или минерального источника на CO ₂ из возобновляемых источников при производстве неорганических соединений	АМ0027	Крупномасштабная
Каталитическое разложение N ₂ O в остаточных газах при производстве азотной кислоты	АМ0028	Крупномасштабная
Каталитическое сокращение N ₂ O в котлах для сжигания аммиака при производстве азотной кислоты	АМ0034	Крупномасштабная
Сфера применения: (6) Строительство		
Сфера применения: (7) Транспорт		
Сфера применения: (8) Горнорудная промышленность		
Интегрированная методология для проектов по утилизации шахтного метана и метана из угольных отвалов для производства тепловой или электроэнергии и/или его уничтожения посредством сжигания – Версия 2	АСМ0008	Крупномасштабная – интегрированная
Сфера применения: (9) Металлургия		
Сокращение выбросов ПФУ в результате анодного эффекта при выплавке первичного алюминия	АМ0030	Крупномасштабная
Сфера применения: (10) Утечки при транспортировке топлива (твердое топливо, нефть и газ)		
Проекты по улавливанию и утилизации попутного газа из нефтяных скважин, который обычно сжигается – Версия 2	АМ0009	Крупномасштабная
Сокращение утечек природного газа на компрессорных или газораспределительных станциях	АМ0023	Крупномасштабная
Извлечение метана в сельском хозяйстве и на агропромышленных предприятиях	АМS-III.D.	Маломасштабная (упрощенная процедура)

Сфера применения: (11) Утечки при производстве и потреблении гидрофторуглеродов и гексафторида серы		
Сжигание отходящих потоков ГФУ 23 – Версия 4	AM0001	Крупномасштабная
Сфера применения: (12) Использование растворителей		
Сфера применения: (13) Обращение с отходами и захоронение отходов		
Интегрированная методология для проектов, направленных на уменьшение выбросов свалочного газа – Версия 4	ACM0001	Крупномасштабная – интегрированная
Проекты сокращения выбросов парниковых газов путем улавливания и сжигания свалочного газа, в которых базовая линия устанавливается общественным договором – Версия 2	AM0002	Крупномасштабная
Упрощенный финансовый анализ для проектов улавливания свалочного газа – Версия 3	AM0003	Крупномасштабная
Использование свалочного газа для выработки электроэнергии, при условии, что в базовой линии улавливание и сжигание метана не предусматривается – Версия 2	AM0011	Крупномасштабная
Предотвращение выбросов метана при очистке органических сточных вод – Версия 3	AM0013	Крупномасштабная
Предотвращение выбросов при очистке сточных вод и использовании энергии для собственных нужд в промышленности – Версия 3	AM0022	Крупномасштабная
Предотвращение выбросов от органических отходов посредством внедрения альтернативных технологий переработки отходов – Версия 3	AM0025	Крупномасштабная
Проекты по улавливанию свалочного метана	AMS-III.G.	Маломасштабная (упрощенная процедура)
Проекты по улавливанию метана при очистке сточных вод	AMS-III.H.	Маломасштабная (упрощенная процедура)
Сфера применения: (14) Облесение и лесовосстановление		
Сфера применения: (15) Сельское хозяйство		

Для заметок

Для заметок

